

Эффективная защита

Почему возникла необходимость разработки проекта союзной концепции безопасности



Анатолий ШЕРСТНЕВ,
начальник Управления
по обеспечению
деятельности Комиссии
по безопасности, обороне
и борьбе с преступностью

От уровня правового регулирования напрямую зависит эффективность защиты национальных интересов и уровень национальной безопасности Беларуси и России, общая безопасность Союзного государства.

Вопросы развития законодательства государств – участников Союзного государства и формирования нормативно-правовой базы этой структуры в сфере безопасности являются приоритетными в деятельности Парламентского Собрания и работе Комиссии по безопасности, обороне и борьбе с преступностью.

Приоритеты определены. Они обусловлены тем, что, во-первых, от нормативно-правового, в том числе законодательного, обеспечения напрямую зависят эффективность защиты национальных интересов и уровень национальной безопасности Беларуси и России, общая безопасность Союзного государства.

Во-вторых, речь идет о правовом регулировании деятельности силовых структур, специальных служб и правоохранительных органов наших стран, объединенных структур Союзного государства, применяющих соответствующие методы, вооружение и специальную технику, которые сами по себе несут угрозу для жизни и здоровья людей.

В-третьих, решение задач безопасности государства и общества на законной основе создает условия для комплексной безопасности каждого гражданина Союзного государства. И в-четвертых, активная и упреждающая работа на межгосударственном, межведомственном, межрегиональном уровнях по решению этих задач создает условия и предпосылки для развития интеграционных процессов в целях создания Союзного государства.

Мы отмечаем, что многое сделано и делается по вопросам развития законодательства Беларуси и России и формирования нормативно-правовой базы Союзного государства по вопросам безопасности. Это, по нашей оценке, одна из наиболее законодательно обеспеченных сфер в Союзном государстве.

Совместными усилиями Республика Беларусь и Российская Федерация сформировали общую концептуальную базу обеспечения безопасности Союзного государства в различных областях, а также достаточную нормативно-правовую базу обеспечения национальной безопасности как России, так и Беларуси.

По инициативе Комиссии по безопасности, обороне и борьбе с преступностью вопрос о развитии законодательства государств-участников и формировании нормативно-правовой базы Союзного государства в сфере безопасности, обороны и

правоохранительной деятельности рассматривался на тридцать девятой сессии Парламентского Собрания в июне 2011 года.

Вместе с тем мы исходим из того, что современные внешние и внутренние условия союзного строительства требуют активизации работы Парламентского Собрания в унификации законодательства государств-участников и формировании нормативно-правовой базы по вопросам безопасности Союзного государства.

Методической основой для этой работы могут послужить разработанные и одобренные Парламентским Собранием рекомендации по унификации законодательных и иных нормативных правовых актов го-

сударств-участников и формированию нормативно-правовой базы по вопросам безопасности Союзного государства. Это будет методическое пособие с основным названием «Рекомендации Парламентского Собрания по унификации законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации и формированию нормативно-правовой базы Союзного государства в сфере безопасности».

Современные внешние и внутренние условия союзного строительства требуют активизации работы Парламентского Собрания в унификации законодательства государств-участников и формировании нормативно-правовой базы по вопросам безопасности Союзного государства

сударств-участников и формированию нормативно-правовой базы по вопросам безопасности Союзного государства. Это будет методическое пособие с основным названием «Рекомендации Парламентского Собрания по унификации законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации и формированию нормативно-правовой базы Союзного государства в сфере безопасности».

Также напомним, что Комиссией по безопасности, обороне и борьбе с преступностью в 2008 году было разработано научно-методическое пособие «Организация и проведение работы по унификации законодательных и иных нормативных правовых актов государств-участников и разработка нормативно-правовой базы Союзного государства в области безопасности», которое было издано в количестве двухсот экземпляров и распространено по комиссиям Парламентского Собрания и заинтересованным министерствам и ведомствам. Предлагаемые рекомендации дополняют методическую базу, заложенную ранее изданным пособием.

Комиссия по безопасности, обороне и борьбе с преступ-

ности рассматривался на тридцать девятой сессии Парламентского Собрания в июне 2011 года.

Вместе с тем мы исходим из того, что современные внешние и внутренние условия союзного строительства требуют активизации работы Парламентского Собрания в унификации законодательства государств-участников и формировании нормативно-правовой базы Союзного государства в области безопасности, обороне и борьбе с преступностью.

В первую очередь, между профильными комиссиями (комитетами) палат Национального собрания Республики Беларусь и Федерального Собрания Российской Федерации. В связи с этим результативными являются проведение совместных заседаний этих комиссий и комитетов, участие депутатов в заседаниях комиссий (комитетов) на взаимной основе. Это вполне осуществимо, так как депутаты Парламентского Собрания являются членами тех самых комиссий и комитетов, которые решают законодательные вопросы в этой сфере. Необходимо расширить участие в таких заседаниях представителей органов Союзного государства, совместных коллегияльных органов министерств и ведомств Беларуси и России, экспертного сообщества наших стран.

При содействии комиссий Парламентского Собрания необходимо отладить механизм постоянного взаимного информирования о разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы безопасности Союзного государства, а также о ходе рассмотрения уже внесенных проектов, продолжить обмен на регулярной основе планами законопроектной работы по данному направлению.

Второй уровень взаимодействия – это совместная работа с комиссиями (комитетами) советского областного уровня Республики Беларусь и законодательными (представительными) ор-

ганами власти субъектов Российской Федерации. Наша практика показывает, что проведение совместных заседаний, совместная подготовка законодательных инициатив и другие формы взаимодействия способствуют выработке согласованных подходов к нормативно-правовому регулированию обеспечения региональной безопасности, подготовке предложений по вопросам поддержания и укрепления безопасности приграничных регионов.

И последнее. В ходе проводимых Парламентским Собранием мероприятий разного уровня неоднократно ставился и обсуждался вопрос о необходимости разработки Концепции безопасности Союзного государства, которая являлась бы методологической основой законопроектной и иной деятельности по укреплению безопасности государств-участников и Союзного государства в целом.

Необходимость подготовки проекта данного документа обусловлена тем, что Концепция безопасности Союза Беларуси и России, утвержденная решением Высшего Совета Союза Беларуси и России в апреле 1999 года, выполнила свое предназначение. За прошедшие 14 лет изменились вызовы и угрозы, совершенствовались национальные и союзная системы обеспечения безопасности. Соответственно менялись концепции национальной безопасности Беларуси и России. В настоящее время эти документы достигли своего гармонизированного и унифицированного по содержанию, что является прочным фундаментом для того, чтобы на их основе разработать проект Концепции безопасности Союзного государства для последующего рассмотрения и утверждения Высшим Государственным Советом Союзного государства.

РАБОЧИЕ МОМЕНТЫ



Временный статус не должен быть постоянным

О межпарламентской деятельности в Организации Договора о коллективной безопасности



Геннадий ПЕРЕКОПСКИЙ,
начальник
информационно-аналитического отдела
ОДКБ Секретариата
Совета МПА СНГ,
секретарь Постоянной
комиссии Парламентской
ассамблеи ОДКБ
по вопросам обороны
и безопасности

В своей деятельности Парламентская ассамблея ОДКБ (ПА ОДКБ) тесно взаимодействует с Парламентским Собранием Союза Беларуси и России. На минской сессии в 2006 году Совет коллективной безопасности ОДКБ определил необходимость развития парламентского измерения Организации Договора о коллективной безопасности в рамках Межпарламентской ассамблеи СНГ. В целях гармонизации национальных законодательств, разработки модельных законов и рекомендаций для решения уставных задач ОДКБ, организации взаимодействия по вопросам международной и региональной безопасности 16 ноября 2006 года создана Парламентская ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности.

ПА ОДКБ содействует правовому обеспечению деятельности Организации, готовит предложения по координации законодательной деятельности национальных парламентов, а также содействует осуществлению обмена между государства-

ми информационной правового характера. За этот период ПА ОДКБ были приняты: Регламент работы Совета Парламентской ассамблеи ОДКБ, Основные направления деятельности постоянных комиссий Парламентской ассамблеи ОДКБ, Положение о Секретариате Парламентской ассамблеи ОДКБ, Концепция сближения и гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в сфере коллективной безопасности, заявления по проблемам международной политики, Рекомендации по гармонизации национального законодательства в различных сферах деятельности государств – членов ОДКБ: военно-техническое сотрудничество, деятельность Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ, противодействие незаконной миграции, реагирование на чрезвычайные ситуации и т. д.

При Совете Парламентской ассамблеи образованы Экспертно-консультативный совет и Информационно-аналитический правовой центр Парла-

ментской ассамблеи. В 2011 году создано Координационное совещание председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств – членов ОДКБ при Совете Парламентской ассамблеи ОДКБ. Члены Координационного совещания принимают участие в качестве наблюдателей на учениях, проводимых в регионах коллективной безопасности ОДКБ: в Армении в прошлом году, в Беларуси – в сентябре этого года. Ежегодно членами постоянных комиссий Парламентской ассамблеи ОДКБ осуществляются мероприятия по изучению военно-политической обстановки в регионах коллективной безопасности. Парламентские делегации посетили все регионы коллективной безопасности ОДКБ: Восточно-Европейский, Кавказский и Центрально-Азиатский.

В практику работы постоянных комиссий Парламентской ассамблеи ОДКБ вошли мониторинг, обмен информацией и обсуждение вопросов использования в законодательстве государств – членов ОДКБ модельного закона «О противодействии финансированию терроризма», Рекомендации по привнесению законодательства государств – членов ОДКБ в соот-

ветствие с требованиями общепризнанных нормативных правовых документов в сфере противодействия незаконной (нерегулярной) миграции и торговле людьми. Эта работа позволила согласовать усилия по выработке и закреплению в национальном законодательстве общих подходов в сфере противодействия финансированию терроризма, незаконной (нерегулярной) миграции и торговле людьми. Принятые модельные законы и рекомендации предлагаются государствам – членам ОДКБ как образцы для национального законодательства. Результаты мониторинга использования модельных нормативных актов в наци-

Парламентская ассамблея ОДКБ содействует правовому обеспечению деятельности Организации, готовит предложения по координации законодательной деятельности национальных парламентов, а также содействует осуществлению обмена между государствами информацией правового характера

ональных правовых системах государств – членов Организации показывают, что практическая польза от этого признается парламентами всех этих государств.

В работе ассамблеи практикуется проведение международных научно-практических конференций по различной тематике. Парламентской ассамблеей

ОДКБ организованы и проведены научно-практические конференции «Проблемы гармонизации национального законодательства по обеспечению деятельности воинского контингента государств – членов ОДКБ», «Актуальные аспекты законодательного регулирования проблем предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а 28 ноября прошлого года в Санкт-Петербурге прошла конференция «Законодательство государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения информационной безопасности». Проведено три выездных за-

седания Совета ПА ОДКБ в Армении, Беларуси и Кыргызстане. На заседаниях руководители парламентов рассматривали итоги работы сессий Совета коллективной безопасности ОДКБ, ход ратификации подписанных в рамках ОДКБ договоров, военно-политическую обстановку в регионах коллективной безопасности ОДКБ,

ход работы над проектами рекомендаций по гармонизации законодательства в государствах – членах ОДКБ в сфере безопасности и организационного обеспечения деятельности Парламентской ассамблеи ОДКБ. С созданием парламентской составляющей ОДКБ улучшилась работа по ратификации международных договоров, принятых в рамках Организации: на сегодняшний день из 44 международных договоров ратифицированы 43.

В 2011 году утверждена Программа деятельности ПА ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ на 2011–2015 годы. Одним из важнейших направлений деятельности Парламентской ассамблеи ОДКБ является установление контактов и развитие сотрудничества с парламентами и другими международными организациями. Парламентской ассамблеей ОДКБ направлены предложения о сотрудничестве в ООН, Европейский парламент, ПА НАТО, Межпарламентский союз, ПА ОБСЕ и ПА СЕ.

Управляющий совет Межпарламентского союза предоставил Парламентской ассамблее ОДКБ статус наблюдателя на встречах Межпарламентского союза. Получила развитие практика, когда парламентарии государств – членов ОДКБ выступают с согласованной позицией на сессиях Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Благодаря согласованным действиям приняты резолюции «Об ответственности

государств – участников ОБСЕ в обеспечении глобальной энергетической безопасности», «Осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми», «О свободе передвижения в регионе ОБСЕ» и другие.

Заключено Соглашение о сотрудничестве между Парламентской ассамблеей ОДКБ и Межпарламентской ассамблеей ЕвразЭС. Предоставлен статус наблюдателя при Парламентской ассамблее ОДКБ Парламентскому Собранию Союза Беларуси и России, Народной Скупщине Республики Сербия, Нижней палате Национальной ассамблеи Исламской Республики Афганистан.

На внеочередной сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ 10 декабря 2010 года внесены изменения и дополнения в Устав Организации Договора о коллективной безопасности, определяющие статус Парламентской ассамблеи ОДКБ как органа межпарламентского сотрудничества в рамках Организации.

На заседании Совета Парламентской ассамблеи в октябре этого года были обсуждены вопросы взаимодействия Ассамблеи с другими уставными органами организации при решении задач обеспечения международной и региональной безопасности.

В прошлом году состоялась совместное заседание членов Совета Парламентской ассамблеи и Комитета секретарей советов безопасности государств – членов ОДКБ, где одним из

рассматриваемых вопросов было взаимодействие парламентов и советов безопасности государств – членов ОДКБ по реализации межгосударственных соглашений. Участники заседания в итоговом заявлении выразили удовлетворение результатами совместной работы и отметили целесообразность подобных встреч в дальнейшем.

Развивается сотрудничество с Советом министров иностранных дел ОДКБ. В апреле – мае будущего года планируется проведение совместного заседания Совета ПА ОДКБ и Совета министров иностранных дел ОДКБ, на котором мы могли бы обсудить пути повышения эффективности парламентской дипломатии на пространстве ОДКБ.

В последующем важно было бы провести совместное заседание и с Советом министров обороны ОДКБ.

Дальнейшее развитие ПА ОДКБ сдерживает тот факт, что ее статус до сих пор определен Временным положением, принятым в 2007 году. Полноправным органом Организации Парламентская ассамблея могла бы стать после вступления в силу Соглашения о Парламентской ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности, проект которого одобрен на заседании Совета ПА ОДКБ 17 мая 2012 года и внесен на рассмотрение Совета коллективной безопасности ОДКБ.

Принятие соглашения позволило бы закрепить статус ПА ОДКБ, в решении этого вопроса мы видим одну из основных задач в год председа-