



ОСНОВЫ

44-я сессия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России

Очередную, 44-ю сессию Парламентского Собрания Союза Беларуси и России принимала белорусская столица. В целом минское заседание парламентариев прошло под знаком законодательного обеспечения экономических процессов Союзного государства.

Помимо депутатов в сессии участвовали представители Постоянного Комитета Союзного государства, министерств и ведомств Беларуси и России. Повестка дня сессии включала девять вопросов, главными из которых стали утверждение отчета о бюджете за 2011 год, совершенствование порядка рассмотрения и утверждения союзных программ и обсуждение плана мероприятий Союзного государства на 2014-2015 годы,

посвященных 70-летию победы в Великой Отечественной войне и 70-летию освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков.

Открыл 44-ю сессию председатель Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, председатель Государственной Думы Российской Федерации Сергей Нарышкин. Он отметил, что «работа по законодательному обеспечению экономических процессов в Союзном

государстве сегодня крайне важна. Особенно – в контексте построения Единого экономического пространства, а в перспективе – и Евразийского экономического союза».

О евразийской интеграции в плане использования опыта строительства Союзного государства при создании ЕЭС говорили и другие депутаты. Важную мысль в связи с этим, уже подводя итоги сессии, высказал первый заместитель председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Председатель Палаты представителей Национального собрания Беларуси Владимир Андрейченко: «Важнейшее направление работы состоит в том, чтобы рассказывать нашим людям, нашим избирателям о целях, выгодах и

преимуществах Евразийского экономического союза, чтобы люди не только слышали какие-то политические заявления и формулировки, но и понимали, что даст союз, как поднимется уровень жизни, как будут создаваться рабочие места».

В ходе сессии парламентарии решили проблему по срокам рассмотрения отчета бюджета: эта процедура обычно занимала полтора-два года. Теперь же временные рамки изменены, депутаты приняли постановление, в соответствии с которым союзный Совмин должен предоставлять в парламент отчет об исполнении бюджета прошлого года к первому ноябрю текущего года.

Также депутаты внесли в Высший Государственный Совет Союзного государства ряд

предложений, позволяющих сократить сроки принятия программ Союзного государства, поскольку есть случаи, когда в ходе процедуры утверждения программа теряет свою актуальность. И, как подчеркнул в своем выступлении Государственный секретарь Союзного государства Григорий Рапота, подобное положение вещей

Говорили парламентарии и о том, что необходимо разработать механизм проведения госзаказчиками экспертиз проектов программ. По мнению депутатов, также назрела необходимость усиления контроля выполнения программ на всех этапах их реализации.

При этом особое внимание, по мнению парламентариев,

Депутаты приняли постановление, в соответствии с которым союзный Совмин должен предоставлять в парламент отчет об исполнении бюджета прошлого года к первому ноябрю текущего года

недопустимо, так как большая часть союзных проектов связана с разработкой инновационных продуктов и технологий.

следует уделить эффективному использованию разработанных в рамках союзных программ технологий и продуктов, так

как есть прецеденты, когда все заканчивается на уровне опытных образцов, которые потом не идут в массовое производство.

Рассматривая вопрос о союзных программах, депутаты неоднократно говорили и о союзной собственности, управление которой сегодня в Союзном государстве не имеет нормативной базы. Поэтому некоторые разработки, созданные за средства союзного бюджета, приносят доход отдельным частным корпорациям, а то и вовсе конкретному физическому лицу.

Еще одним вопросом повестки дня, который вызвал живой отклик парламентариев, стало рассмотрение предложений Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в Проект

плана мероприятий Союзного государства на 2014-2015 годы, посвященный 70-летию победы в Великой Отечественной войне и 70-летию освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков.

Открывая обсуждение этого вопроса, Сергей Нарышкин, который вел заседание сессии, сказал, что необходимо сохранять историческую правду о победе в Великой Отечественной войне: «Все мы, живущие ныне в независимых государствах, ощущаем себя наследниками этой общей победы наших отцов и дедов. И все, что мы делаем в ее ознаменование, должно быть достойным того великого подвига, должно помогать».

Герман МОСКАЛЕНКО

Межпарламентский диалог: согласованные решения

Очередную сессию Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в Минске предвзяли заседания профильных комиссий ПС, а также совместное заседание Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Беларуси по международным делам и Комитета Государственной Думы Федерального Собрания России по делам СНГ и связям с

соотечественниками, прошедшие с участием представителей министерств и ведомств двух стран. Говорили об экономике, безопасности, экологии, социальной политике и, конечно, о финансовой составляющей интеграции.

Весомая поддержка

Главный вопрос в повестке дня совместного заседания Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Беларуси по международным делам и Комитета Государственной Думы Федерального Собрания России по делам СНГ и связям с соотечественниками – координация деятельности парламентариев в международных парламентских организациях. Без согласования позиций на политическом уровне, без поддержки друг друга на международной арене трудно рассчитывать на продвижение интеграции.

Например, в конце июня в Стамбуле откроется очередная сессия ПА ОБСЕ, на которой Беларусь намерена инициировать резолюцию о «зеленой экономике». «Мы уже получили поддержку 14 стран, а российская делегация поддержала внесение резолюции в полном составе», – сообщил председатель Постоянной комиссии Палаты представителей по международным делам Николай Самосейко.

Российские депутаты пообещали на этом не останавливаться. «Мы последовательно выступаем за возвращение Беларуси статуса спецприглашенного в Парламентской ассамблее Совета Европы, – заявил председатель Комитета Госдумы по делам СНГ и связям с соотечественниками, член Комиссии Парламентского Собрания по информационной политике Леонид Слуцкий. – Такой же позиции придерживается большинство западноевропейских делегаций. Надеемся, в течение года нам вместе удастся решить этот вопрос положительно. Уже около 20 лет в ОБСЕ господствует подход, что нужно не работать с Беларусью, а клеить ярлыки. Такая тактика деструктивна».

Леонид Слуцкий подчеркнул, что возвращение Беларуси статуса спецприглашенного – это возможность работать с белорусскими коллегами на площадке ПАСЕ, обмениваться мнениями, лучше узнавать о том, что происходит в стране.

Говоря о роли парламентской составляющей в развитии интеграционных процессов, депутаты считают необходимым определиться со статусом и полномочиями будущего наднационального межпарламентского органа Евразийского союза. И начинать надо уже сейчас, учитывая опыт и ошибки европейского парламента.

Дружить регионами

Не секрет, что локомотивом экономической интеграции является сотрудничество на региональном уровне. Яркий пример укрепления межрегиональных связей на заседании Комиссии Парламентского Собрания по вопросам внешней политики привела председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания по бюджету и финансам Людмила Добрынина.



По ее словам, за два года субектам хозяйствования Орши и Твери удалось наладить прямые связи в сфере машиностроения и переработки. Ежегодно в этих городах проводятся выставки продовольственных и промышленных товаров. Развиваются товаропроводящие сети. На очереди сотрудничество в спортивной сфере. Тем более что предстоящей осенью в Орше планируется открыть Ледовый дворец.

«Существует острая потребность того, чтобы в бюджете Союзного государства была предусмотрена статья расходов на программы межрегионального сотрудничества. Связи на этом уровне составляют основу наших контактов», – поддержал коллегу председатель Комиссии Парламентского Собрания по вопросам внешней политики, председатель Постоянной комиссии Совета Республики по международным делам и национальной безопасности Владимир Сенко.

По его словам, четко прописанного механизма финансирования программ сотрудничества между регионами пока нет. Но он обязательно будет, отметил белорусский

ский сенатор, напомнив, что в октябре этого года в Могилевской области планируется провести форум регионов Беларуси и России. Курируют этот проект верхние палаты парламентов двух стран.

Бюджетная роль

На заседаниях Парламентской комиссии по бюджету и финансам большую часть времени уделяют проблематике формирования и исполнения союзного бюджета, разработке и реализации совместных программ, а также урегулированию вопросов собственности Союзного государства. Как отметил председатель Комиссии Владислав Резник, в целом бюджетный процесс налажен, исполняется на 95-98 процентов, остается только его оптимизировать.

За 15 лет бюджет Союзного государства вырос с 585 миллионов российских рублей до почти пяти миллиардов рублей. В этом году предусмотрено финансирование из общей казны около 40 совместных программ и мероп-

ятий. Но всегда ли эффективно расходуются средства? К примеру, вице-спикер Палаты представителей, член Комиссии Парламентского Собрания по бюджету и финансам Виктор Гуминский отметил, что по ряду статей наблюдается неисполнение бюджета и деньги остаются неосвоенными. «Это небольшие суммы, но и их не могут реализовать. Наверное, необходим более жесткий и постоянный контроль со стороны парламентариев за исполнением бюджета».

Дискуссию вызвал и проект новой редакции Порядка формирования и исполнения бюджета. Документ подготовлен и внесен на согласование в министерства экономики и финансов обеих стран. Однако чиновники, по мнению депутатов, затянули прохождение данного документа. В итоге решили, что к очередному заседанию союзного Совмина документ все же будет готов.

То же самое касается пакета документов по вопросам собственности Союзного государства. Соответствующее соглашение было подписано еще в

2006 году. Три года длилась его ратификация. Однако до сих пор не определен орган управления ведения реестра собственности Союзного государства.

Парламентарии рассмотрели также вопрос о подготовке проекта бюджета Союзного государства на 2014 год. Как сообщили в Постоянном Комитете Союзного государства, сформирована рабочая группа для подготовки параметров проекта будущего бюджета. Уже поступило более 20 бюджетных заявок на 9,4 миллиарда рублей. Правда, не все они пройдут отбор. Неосвоенные заявки, по которым отсутствуют расчеты, будут отклонены.

Глубоко и масштабно

Весьма плодотворно прошло заседание Комиссии Парламентского Собрания по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварий.

Комиссия собралась после проведения очередного семинара при Парламентском Собрании, который прошел в начале июня в

белорусском городе Мозыре, где рассматривались вопросы устойчивого развития территорий, пострадавших от Чернобыля. В этой связи председатель Комиссии Парламентского Собрания по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварий Александр Попков напомнил коллегам, что идет работа по утверждению новой программы Союзного государства по преодолению последствий аварии на ЧАЭС. Предполагается, что программа, бюджет которой составит 1,4 миллиарда

российских рублей, будет принята в текущем году.

Члены комиссии обсудили рекомендации XXXIII заседания постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России, одним из основных пунктов документа стало предложение о подготовке плана мероприятий к 30-летию чернобыльской трагедии.

Говоря о содержательной стороне заседания, Александр Попков в беседе с корреспондентом «СВ» отметил: «У нас состоялся плодотворный диалог по обсуждению рекомендаций постоянно действующего семинара, прошедшего в Мозыре. Мы встречались с учеными, учили все предложения и замечания научного общества по проблемам Чернобыля и до 15 июля намерены завершить работу над этим документом. Мы договорились, что в 2014 году сосредоточим свое внимание на более основательном и глубоком мониторинге тех проблем, которые есть в сфере экологии, природопользования и предупреждения возможных аварий техногенного характера. Мы также намерены в грядущем году несколько поменять порядок нашей работы. Предполагается, что каждый член комиссии определит для себя одну проблему по тематике комиссии, по которой он более глобально будет работать и с соответствующими ведомствами, и с учеными. Это позволит нам более детально и глубоко знакомиться с имеющимися вопросами и более конкретно рассматривать их на заседаниях комиссии».

К слову, прямо в ходе заседания известный российский депутат Николай Кондратенко озвучил тему, рассмотрением которой, возможно, займется. Она будет связана с качеством продуктов питания. Очередное заседание комиссии планируется провести в сентябре текущего года.

Парламентарии отметили, что из почти пяти миллиардов российских рублей бюджета Союзного государства лишь 4,6 процента – порядка 261 миллион – тратится на социальный сектор. Причем больше всего средств – 83,9 и 68 миллионов российских рублей – соответственно, получают культура и здравоохранение, 51 миллион – образование. В связи с этим на заседании комиссии детально обсуждались вопросы наполняемости и расходов бюджета.

– Наша задача состоит в том, чтобы больше ресурсов выделялось на решение социально значимых вопросов, таких как отдых и оздоровление детей, патриотическое воспитание молодежи, проекты в области медицины и образования и т.д. Также мы должны отслеживать эффективность использования бюджетных средств и устранять недоработки, если они имеются, на что и нацелено заседание комиссии. Ведь до сих пор многие вопросы до конца так и не урегулированы. Поэтому необходимо поддержать принимаемые нами акты юридической и правовой экспертизы, в частности, по вопросам медицинского обслуживания и пенсионного обеспечения граждан и т.д., – отметил председатель комиссии Анатолий Локоть.

По данным заместителя начальника Департамента по социальной политике и информационному обеспечению Постоянного Комитета Союзного государства Ольги Виноградовой, сейчас в рамках Союзного государства реализуется 26 социальных мероприятий, причем десять из них – новые. Актуальным остается содействие отдыху и оздоровлению детей, живущих в зоне радиационного загрязнения.

Парламентарии обсудили предстоящее участие в XXII Международном фестивале искусств «Славянский базар в Витебске», который частично финансируется из бюджета Союзного государства. В этом году впервые здесь не будет традиционных Дней культуры Беларуси, России и Украины, зато пройдет «Концерт Дружбы. Союзное государство пригласит».

Заинтересовала членов комиссии и идея создания молодежно-патриотического центра Союзного государства на базе Брестской крепости, который станет базой для системной работы с молодыми людьми двух стран по различным направлениям.

Евгений КОНОНОВИЧ, Герман МОСКАЛЕНКО, Елена СЕМЕНОВА

Социальный вектор

Вопросы бюджетной политики, перспективы создания молодежно-патриотического центра, участие в фестивале «Славянский базар» и «Молодежь – за Союзное государство» – эти и другие темы были обсуждены на заседании Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам, которое накануне 44-й сессии Парламентского Собрания прошло в Гродно.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Вопрос задает заместитель председателя Комиссии Парламентского Собрания по безопасности, обороне и борьбе с преступностью Светлана САВИЦКАЯ:

– Во все время существования Парламентского Собрания и строительства Союзного государства стоял вопрос о Конституционном акте. Была даже создана комиссия по его разработке. Периодически нам говорили, что акт вот-вот будет готов. А что, сегодня вопрос снят с повестки дня? Или все же мы можем надеяться на то, что Конституционный акт будет разработан?

Отвечает Государственный секретарь Союзного государства Григорий РАПОТА:

– Конституционным актом должна заниматься конституционная комиссия. Это парламентская комиссия. Она не работает. Состав ее не обновлялся. Стоит ли ее обновлять, что с ней делать? Там есть секретариат, где по штату 7 человек, сейчас осталось 4. У них есть машины, зарплата, у них есть все. Я спрашивал о результатах их работы, хоть это и не моя функция. Внятного ответа мне не было дано.