

Уникальный опыт союзного парламентаризма



XXXIV сессия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России



В центре внимания членов Парламентского Собрания – вопрос союзной собственности

2 апреля 1996 года в Кремле подписан Договор об образовании Сообщества России и Беларуси, которое создавалось для объединения гуманитарного, экономического и военного пространства. Договором предусматривалось создание общих органов – Высшего совета, Парламентского Собрания и Исполнительного комитета. В этот же день Высшим Советом Сообщества принято решение об учреждении Дня единения народов Беларуси и России.

29 апреля 1996 года на встрече руководителей Федерального Собрания Российской Федерации и Национального собрания Республики Беларусь, состоявшейся в Санкт-Петербурге, было подписано Соглашение о Парламентском Собрании Сообщества России и Беларуси.

25 июня 1996 года в Смоленске была проведена первая сессия Парламентского Собрания Сообщества России и Беларуси. По итогам сессии было принято решение считать приоритетным направлением деятельности Парламентского Собрания Сообщества России и Беларуси создание предпосылок для унификации национального законодательства обоих государств в области прав и свобод граждан.

2 апреля 1997 года в Москве президентами двух государств был подписан Договор о Союзе Беларуси и России.

23 мая 1997 года Устав Союза Беларуси и России был одобрен Высшим Советом Союза Беларуси и России. На этом же заседании Совета была утверждена Программа первоочередных действий по реализации Договора о Союзе.

10 июня 1997 года парламентарии Беларуси и России ратифицировали Договор о Союзе Беларуси и России и Устав Союза, которые вступили в силу 11 июня 1997 года.

12-13 июня 1997 года Сессия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, состоявшаяся в Бресте, рассмотрела организационные и правовые вопросы преобразования Парламентского Собрания Сообщества в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России. С решением указанных вопросов началось формирование союзных органов: были образованы Пограничный комитет и Комитет по вопросам безопасности Союза.

8 декабря 1999 года подписан Договор о создании Союзного государства (вступил в силу 26 января 2000 года). Одновременно была принята Программа действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации его положений. Для достижения целей единого государства в соответствии с Договором предусмотрено создание Высшего Государственного Совета, Парламента, Совета Министров, Суда и Счетной палаты Союзного государства.

Предпосылками для столь тесной интеграции двух государств явились как экономические интересы, так и фактор исторической близости народов. Россияне и белорусы на протяжении долгих веков были и остаются братскими народами. Это было обусловлено рядом факторов, таких как этническое единство, принадлежность к единой православной вере, близость языков, принадлежность к единому геополитическому пространству. Не менее важную роль в ускорении интеграционных процессов между двумя государствами сыграло совпадение экономических и политических интересов, что в результате привело к созданию Союзного государства.

Февраль 2003 года. В целях подготовки проекта Конституционного Акта Союзного государства была образована российско-белорусская комиссия. После доработки документ будет передан в Высший Государственный Совет Союзного государства. В настоящее время степень готовности документа очень высока.

Высший Государственный Совет определен высшим органом Союзного государства. В его состав входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов Республики Беларусь и Российской Федерации. Он решает важнейшие вопросы развития Союзного государства, образует его органы управления, утверждает бюджет Союзного государства и годовые отчеты о его исполнении. Высший Государственный Совет назначает выборы в Палату представителей Парламента Союзного государства, утверждает его международные договоры, решает другие жизненно важные вопросы союзного строительства.

Председателем Высшего Государственного Совета является один из глав государств-участников на основе ротации, если Стороны не договорились об ином. С 2000 года эту должность зани-



Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко и Президент Российской Федерации Борис Ельцин подписывают Договор о создании Союзного государства. (Москва, 8 декабря 1999 г.)



Заседание постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России «Актуальные вопросы строительства Союзного государства»



Возложение цветов к мемориалу Победы в Витебске в рамках Дня Союзного государства на «Славянском базаре в Витебске»

мает Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко. Первое заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства состоялось 26 января 2000 года.

«Высший Государственный Совет Союзного государства: предстоит серьезная и кропотливая работа, чтобы оправдать ожидания граждан» – таков был лейтмотив состоявшегося заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства 24 января 2006 года в Санкт-Петербурге. Президент Российской Федерации Владимир Путин и Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко подписали Соглашение по вопросам союзной собственности и об обеспечении равных прав граждан на свободу передвижения. Они приняли также совместное заявление о взаимопонимании по вопросу вступления в ВТО.

Совет Министров является исполнительным органом Союзного государства. В Совет Министров входят Председатель Совета Министров, главы правительств, Государственный секретарь (на правах заместителя Председателя Совета Министров), министры иностранных дел, экономики и финансов государств-участников, руководители

основных отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства. На заседании Совета Министров могут приглашаться руководители центральных банков и министры государств-участников. Председатель Совета Министров назначается Высшим Государственным Советом. В настоящее время Председателем Совета Министров является Председатель Правительства РФ В.В. Путин. Первое заседание Совета Министров Союзного государства состоялось 25 апреля 2000 года.

Постоянный Комитет является ответственным за подготовку заседаний Высшего Государственного Совета и Совета Министров. Совет Министров формирует Постоянный Комитет, руководимый Государственным секретарем, который по должности исполняет обязанности заместителя Председателя Совета Министров и возглавляет Постоянный Комитет. Государственным секретарем Союзного государства является П.П. Бородин. В составе Постоянного Комитета не должно быть более двух третей членов Постоянного Комитета, являющихся гражданами одного государства. Постоянный Комитет координирует работу отраслевых и функциональных органов Союзного го-

сударства и их взаимодействие с национальными органами государств-участников, контролирует выполнение принятых Высшим Государственным Советом и Советом Министров решений, регулярно информирует Совет Министров о положении дел в сферах деятельности отраслевых и функциональных органов Союзного государства, вносит предложения в Совет Министров по выполнению текущих задач развития Союзного государства.

Парламентское Собрание Союза Беларуси и России в соответствии со статьей 70 Договора о создании Союзного государства до выборов в Палату представителей Парламента Союзного государства выполняет функции Парламента Союзного государства.

Для организации работы Парламентского Собрания, предварительной подготовки решений по вопросам его деятельности создан Совет Парламентского Собрания. В состав Совета Парламентского Собрания входят Председатель Парламентского Собрания, первый заместитель Председателя Парламентского Собрания, заместители Председателя Парламентского Собрания и председатели комиссий Парламентского Собрания.



В Парламентском Собрании обсуждают проблемы экологической безопасности Союзного государства (Силичи, февраль 2010 г.)



Член Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, депутат Государственной Думы Российской Федерации Татьяна Москалькова в гостях у белорусских летчиков



Заседание Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по вопросам внешней политики

Парламентское Собрание для осуществления своих полномочий образует из числа своих депутатов комиссии, временные комиссии и рабочие группы, взаимодействующие с соответствующими комитетами и комиссиями палат парламентов государств-участников по вопросам своего ведения, и определяет основные направления их деятельности.

В настоящее время в Парламентском Собрании действуют восемь комиссий: по законодательству и Регламенту; по экономической политике; по бюджету и финансам; по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам; по вопросам внешней политики; по безопасности, обороне и борьбе с преступностью; по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварий; по информационной политике.

Парламентское Собрание является наиболее действенным звеном в процессе формирования Союза двух государств. Главная заслуга союзных парламентариев в том, что были заложены основы формирования правовой системы Союзного государства. Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях сессий, свидетельствует о

проделанной огромной организационно-политической работе депутатов. Крайне важно, что вся работа Парламентского Собрания проводится в режиме согласованных действий с национальными парламентами государств-союзников.

За весь период функционирования Парламентского Собрания, с апреля 1996 года по настоящее время, проведено тридцать восемь сессий. Четыре из них – во времена Сообщества России и Беларуси. В это время последовательно отработывались вопросы и проблемы статуса союзных парламентариев, законодательной базы Союзного государства, основных прав и свобод граждан государств-союзников. В частности, были рассмотрены вопросы:

- о полномочиях членов Парламентского Собрания;
- о постоянных комиссиях Парламентского Собрания и их персональном составе;
- об основных направлениях законопроектной деятельности и плане первоочередных мероприятий Парламентского Собрания;
- о концепции и плане мероприятий по унификации законодательства в сфере реформирования экономики, законодательства о труде на 1996-1997 годы;