

«Союзное вече» в течение 10 лет остается общественной трибуной белорусских и российских парламентариев. Принципиальная и честная позиция народных избранников по самым злободневным вопросам союзной и национальной политики находит живой отклик у наших читателей, о чем свидетельствует постоянная рубрика газеты «Задай «СВ» свой вопрос».

Владимир АНДРЕЙЧЕНКО:

Главный приоритет — стимулирование экономического роста и повышение благосостояния людей

Окончание. Начало на стр. 1

Причем если на начальном этапе союзного строительства совместные программы решали задачи поддержания отдельных предприятий и отраслей, научных коллективов, восстановление производства значимых видов продукции, то сейчас союзные программы направлены в основном на создание и развитие передовых направлений науки, техники и технологий.

Ну а каков эффект от всего этого, можно судить по конкретным фактам. Скажем, реализация программ обустройства внешней границы Союзного государства, развития таможенной инфраструктуры пунктов пропуска позволила увеличить их пропускную способность на 20 тысяч автомобилей в сутки, сократить время оформления таможенной документации с 2-3 часов до 20-30 минут.

В рамках исполнения программы «СКИФ» и первого этапа программы «СКИФ-ГРИД» выпущено девятнадцать опытных образцов суперкомпьютеров семейства «СКИФ». Пять суперкомпьютеров семейства «СКИФ» вошли в мировой рейтинг Тор 500 — пятисот самых мощных суперЭВМ мира. И таких примеров можно привести очень много.

— Вместе с тем эксперты утверждают, что механизм согласования союзных программ, да и сам бюджетный процесс требуют совершенствования.

— Депутаты Парламентского Собрания не раз поднимали эти вопросы. К примеру, только за счет эффективного использования союзной собственности бюджет Союзного государства уже сегодня можно было бы увеличить на 30-40 процентов. Камень преткновения — в механизме учета союзной собственности, который поручено выработать Постоянному Комитету Союзного государства. Проще говоря, следует определиться, как учитывать собственность, по каким параметрам, в какие сроки.

Еще одна головная боль — сложный, многоступенчатый механизм рассмотрения союзных программ. Чтобы принять программу к реализации, разработчикам надо потратить два-три года. За это время программа попросту утрачивает свою актуальность. Так что над этими вопросами всем нам еще предстоит поработать.

— В предстоящую среду в Минске состоится 39-я сессия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. Какие вопросы станут предметом обсуждения парламентариев на сей раз?

— На сессии планируется рассмотреть отчет Совета Министров Союзного государства по исполнению бюджета за 2009 год. Также на повестке дня — вопрос о развитии нормативно-правовой базы Союзного государства в области обороны, правопорядка и безопасности. Депутаты считают, что в условиях нестабильной обстановки на мировой арене, связанной с продолжающимся мировым финансово-экономическим кризисом и событиями в Северной Африке и на Ближнем Востоке, назрела необходимость в разработке новой Концепции безопасности Союзного государства. Предыдущая была разработана 12 лет назад, а потому в свете мировых изменений она нуждается в корректировке. Новая Концепция безопасности Союзного государства будет разработана на основании концепций национальной безопасности Беларуси и России. Социальная тематика найдет свое отражение в основных направлениях социального развития Союзного государства до 2015 года, которые также обсуждают парламентарии.

— Наверняка без внимания депутатов не останется и торгово-экономическое сотрудничество двух стран, в том числе в контексте существующего совместного Плана по преодолению последствий мирового кризиса. Какие проблемы, на ваш взгляд, сегодня необходимо решать в первую очередь?

— Опыт союзного строительства показывает, что интеграция — многогранный, сложный процесс, требующий разработки и принятия тщательно продуманных, четко скоординированных и взвешенных решений по всему спектру двустороннего сотрудничества. Предстоит еще много и активно работать над формированием благоприятных экономических условий для субъектов хозяйствования двух стран, обеспечения равного доступа белорусских и российских производителей на национальные рынки обоих государств.

В условиях сохранения мировой финансовой нестабильности нам необходимо продолжать работу по формированию Единого экономического пространства, углублению межгосударственной интеграции в экономической сфере, сохранению устойчивости национальных экономик.

Весь мир сегодня работает на принципах кооперации. И мы сегодня должны не считать, кто, кому и сколько должен, а совместно работать: сокращать зависимость от западных технологий, сделать существенный крен в сторону экономики знаний, обеспечивающей создание новых продуктов с высокой добавленной стоимостью. Необходимо сконцентрировать административные и финансовые ресурсы на перспективных проектах в сфере космоса, компьютерных систем, нанотехнологий. Чем более развитой у нас будет экономика, тем больше внимания мы сможем уделять социальным проектам.

— Каким вам видится будущее таких глобальных проектов в рамках Союзного государства, как «единая валюта» и «Конституционный акт»?

— И поэтапное введение единой валюты, и подготовка проекта Конституционного акта, определяющего государственное устройство Союзного государства, предусмотрены Договором о создании Союзного государства. Даже неосуществленный в политике человек понимает, насколько сложно реализовать эти проекты. Хотя их значимость не вызывает сомнений. Дело в том, что только после принятия Конституционного акта появится возможность для начала работы Парламента Союзного государства. А отсутствие этого документа, в свою очередь, обуславливает трудности в развитии нормативно-правовой базы Союзного государства, поскольку принятие законов прямого действия находится только в компетенции Парламента.

Что касается введения единой валюты, то мы сумели совместно преодолеть значительную часть этого пути. Но надо понимать, что введение общей единицы Союзного государства — это венец всей экономической интеграции, финишный этап работы по подготовке экономики к объединению. Для этого необходимо сначала создать единую таможенную территорию, затем окончательно сформировать Единое экономическое пространство, которое нормально функционировало бы на практике. После чего принять Конституционный акт, определяющий правовую систему Союзного государства, и только после этого переходить непосредственно к введению единой денежной единицы.

Тем не менее более чем десятилетний период интеграции Беларуси и России — это пример того, как можно в реальных исторических условиях, за достаточно короткий промежуток времени пройти дистанцию от стадии межгосударственного сотрудничества до создания Союзного государства. Процесс союзного строительства продолжается, и его цель остается неизменной — рост благосостояния и улучшение условий жизни граждан наших стран. Интеграционные ожидания очень велики. И мы как парламентарии делаем и продолжим делать все от нас зависящее, чтобы эти ожидания реализовались. Этого ждут от нас белорусы и россияне.

Держать ответ перед людьми

Геннадий ДАВЫДКО, председатель Комиссии Парламентского Собрания по информационной политике:

— Депутаты Парламентского Собрания Союза Беларуси и России с самого начала прекрасно понимали, что успех союзного строительства во многом зависит от информированности наших народов о целях и задачах союзного строительства, проблемах и успехах на этом пути. Реализация этой задачи была возложена на Комиссию по информационной политике.

В настоящее время в Союзном государстве функционирует развитая информационная инфраструктура. Она включает в себя Телерадиовещательную организацию Союзного государства, газеты «Союз. Беларусь — Россия», «Союзное вече», «Лад», портал Союзного государства «Союз-Инфо», сайт Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, ин-

формационно-аналитический портал Союзного государства и интернет-газету «Время Союза». У нас много информационных партнеров в обоих государствах. В их числе — Белорусское телеграфное агентство, РИА «Новости», Национальный пресс-центр Республики Беларусь, Международный центр интеграционной информации, Общественный пресс-центр Дома прессы и другие. С союзными СМИ активно сотрудничают многие как центральные российские и белорусские издания (газеты «Советская Белоруссия», «Народная газета», «Звезда», «Белорусская нива», «Российская газета», «Литературная газета», журналы «Союзное государство» и «Российская Федерация сегодня», радиостанции «Маяк» и «Голос России», Национальная государственная телерадиокомпания Республики Беларусь и другие), так и региональные средства массовой информации.



Впервые бюджет Союзного государства был сформирован в 1998 году за счет отчислений средств из национальных бюджетов государств-участников в объеме 585 млн российских рублей (Россия — 65%, Беларусь — 35 %) и на протяжении всего периода имеет тенденцию к ежегодному росту.

За прошедшие годы номинальный объем союзного бюджета увеличился более чем в 8 раз. Всего за 1998-2009 годы в бюджет главного финансового документа поступило и направлено на решение общих проблем Беларуси и России почти 30 млрд российских рублей. Прошлогодний бюджет составил уже 4,8 млрд рублей, аналогичная сумма была выделена и на 2011 год.

Союзный бюджет — эффективный инструмент развития

Дмитрий САБЛИН, председатель Комиссии Парламентского Собрания по бюджету и финансам:

— Бюджет Союзного государства рекомендовал себя эффективным инструментом решения совместных социально-экономических задач Беларуси и России. Самостоятельный, обособ-

ленный бюджет, аналогичного которого нет ни у одной структуры на постсоветском пространстве, дает возможность активно воздействовать на все аспекты союзного строительства.

Впервые он был сформирован в 1998 году за счет отчислений средств из национальных бюджетов государств-участников в объеме 585 млн российских рублей (Россия — 65%, Беларусь — 35 %) и на протяжении всего периода имеет тенденцию к ежегодному росту. За прошедшие годы его номинальный объем увеличился более чем в 8 раз. Всего за 1998-2009 годы в бюджет Союзного государства поступило и было направлено на решение общих проблем Беларуси и России почти 30 млрд российских рублей. Прошлогодний бюджет составил уже 4,8 млрд рублей, аналогичная сумма была выделена и на 2011 год.

Основным направлением использования бюджетных средств на начальном этапе организации бюджетного процесса было восстановление разрушенных и укрепление действующих в тот период производственных связей, поддержка интенсификации общественных и культурных контактов в рамках Союза. Объединение финансовых средств, производственных, интеллектуальных потенциалов двух стран позволило существенно сократить затраты, которые понесли бы государства-участники при самостоятельной реализации соответствующих национальных программ.

Высокие требования к финансовой дисциплине позволили за несколько лет

существенно улучшить исполнение союзного бюджета. Например, если в 2006 году средства белорусско-российского бюджета были использованы в срок и по назначению на 56 процентов, то в 2009-м — уже более чем на 85 процентов.

Что же касается не полностью использованных средств, то по решению Совета Министров Союзного государства они могут пойти на выполнение союзных программ в следующем году.

Ежегодно мы запускаем две-три новые союзные программы. С одной стороны, это немного. Но мы должны понимать, что за каждой программой — многие тысячи россиян и белорусов, получающих не пособие по безработице, а заработную плату.

Любая союзная программа создает цепочку, состоящую из смежных государственных, коммерческих предприятий, отраслей, сотрудничества и кооперационные связи которых выходят далеко за рамки бюджета Союзного государства. Союзные программы, как locomotiv, ведут за собой экономику наших стран, подталкивают к более тесной интеграции. Поэтому измерять эффективность общего бюджета, только исходя из его объема, а вы не стал. Здесь работает синергетический эффект: 5 союзных миллиардов вырастают в сотни. Это очень важно, как и то, что многие инновационные, прорывные проекты могут быть реализованы только совместными усилиями.

Подводя итоги, хочу отметить, что за прошедшие полтора десятилетия, во-первых, значительно увеличился объем бюджета, во-вторых, стал очевиден эффект от реализации союзных программ, в-третьих, повысилось качество проработки программ. Кроме того, сегодня Союзное государство готово приступить к учету, контролю и дальнейшему использованию союзной собственности и увеличению доходной части бюджета.

Это действительно серьезная сила, которой сегодня надо уметь распорядиться. Удастся ли это нам? И да, и нет.

К сожалению, наши издания, интернет-ресурсы, телепрограммы в большинстве своем занимаются информированием, в лучшем случае — информационным обеспечением интеграционных процессов, но очень слабо влияют на ход событий. Надо говорить о проблемах, сбоях, непременно исследуя и анализируя их причины. Должно быть множество смелых, ярких мнений, а неприкасаемых тем и фигур в столь важном деле и вовсе существовать не может. Министры, чиновники, союзные парламентарии должны отчитываться перед людьми. СМИ необходимо поднимать самые актуальные вопросы жестко и принципиально, называя вещи своими именами. Это позволит союзным СМИ быть как минимум конкурентоспособными и не затеряться среди тысяч изданий и сотен телеканалов. Кроме того, союзным СМИ необходимо активнее осваивать новые формы привлечения аудитории, особенно через Интернет.



Задачи парламентской дипломатии

Нина МАЗАЙ, председатель Комиссии Парламентского Собрания по вопросам внешней политики:

— Образованием Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, первая сессия которого состоялась пятнадцать лет назад, было заложено начало формированию союзного парламентаризма. Перечень вопросов, которые рассматриваются на заседаниях, свидетельствует о большой организационно-политической работе союзных парламентариев.

Парламентское Собрание непосредственно участвует в решении вопросов по унификации и гармонизации законодательства Беларуси и России в сфере обороны, безопасности, пограничной политики и правоохранительной деятельности, в области военно-технического сотрудничества, социальной защиты. Довольно успешно накапливает опыт международного сотрудничества. Внешнеполи-

ность вносить свой вклад, к примеру, в подготовку резолюций, рассматриваемых ООН, которые не только затрагивают интересы Беларуси и России, но и важны для всего мирового сообщества. В первую очередь это вопросы обеспечения региональной и европейской безопасности, противодействия торговле людьми и наркотрафику.

Наши страны координируют свои усилия, направленные на принятие мер по укреплению и повышению эффективности ОДКБ и ЕврАзЭС. В последнем случае сотрудничество направлено на скорейшее формирование Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана, а также на подготовку и принятие его договорно-правовой базы, и депутаты ПС активно участвуют в этом процессе. Также Парламентское Собрание Союза Беларуси и России намерено продолжать работу по развитию взаимодействия с парламентскими структурами других международных организаций, прежде всего с Парламентской ассамблеей Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС), Межпарламентским союзом (МПС), установлению связей с Межпарламентской ассамблеей православия, ПА ОБСЕ и других.

Члены Комиссии Парламентского Собрания по вопросам внешней политики активно участвуют в мероприятиях МПС, ПАЧЭС. Союзные парламентарии накопили хороший опыт международного наблюдения за выборами в составе миссий наблюдателей от Содружества Независимых Государств. Парламентское Собрание старается также участвовать в международных научно-практических конференциях и семинарах.

Мы объективно оцениваем результаты нашей работы и будем продолжать поиск путей для повышения эффективности парламентской дипломатии Союзного государства. Для качественного улучшения процесса союзного строительства, а также имиджа Союзного государства принципиальное значение имеют законодательные инициативы членов ПС в национальных парламентах. Думаю, мы продолжим практику информационных обменов с представителями международных организаций и межпарламентских объединений.

Равные права — равные обязанности

Виктор ВОДОЛАЦКИЙ, председатель Комиссии Парламентского Собрания по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам:

— Основные направления интеграционного сотрудничества Беларуси и России в социальной сфере начиная с 2003 года определяются последовательно реализуемыми Концепциями социального развития Союзного государства. Граждане Беларуси и России имеют союзный правовой статус, который выгодно отличается от правового статуса иностранных граждан ближнего зарубежья. Еще в 1998 году равенство прав граждан Беларуси и России на участие в хозяйственной деятельности на территориях двух государств, на образование, на трудоустройство, оплату труда и другие социально-правовые гарантии было закреплено Договором о равных правах граждан. Документ также предусматривает равные права на приобретение, владение, пользование и распоряжение имуществом на своих территориях, равную защиту права собственности. Россияне и белорусы в соответствии с национальным законодательством получают право и на беспрепятственный обмен жилыми помещениями.

На заседании Высшего Государственного Совета Союзного государства 24 января 2006 года в Санкт-Петербурге в целях устранения проблемных моментов в практической реализации межгосударственных соглашений и договоров

Беларуси и России в сфере прав и свобод граждан были заключены четыре международных договора — о сотрудничестве в области социального обеспечения; об обеспечении равных прав граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств — участников Союзного государства; о порядке оказания медицинской помощи гражданам России в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Беларуси — в учреждениях здравоохранения Российской Федерации; об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доходы и имущество от 21 апреля 1995 года. Сегодня все вступили в силу.

Особое значение для обеспечения интеграционных процессов в сфере образования и науки имеют межправительственное Соглашение о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 1996 года и Договор о равных правах граждан Беларуси и России от 1998 года. Созданная нормативно-правовая база сделала возможным формирование общего образовательного пространства, обеспечивающего гражданам двух государств равные права на получение среднего, среднего специального, высшего и послевузовского профессионального образования. С этой же целью были открыты филиалы Российского государственного социального университета в Минске и Бело-

руско-Российского университета в Могилеве, приняты долгосрочные планы сотрудничества и так далее. Как результат — количество белорусских студентов, обучающихся в российских вузах, возросло менее чем с 5 тысяч в 2006/2007 учебном году до более чем 11 тысяч на конец 2008/2009 учебного года. В белорусских вузах обучаются почти 2 тысячи россиян.

К числу социально значимых проектов можно отнести мероприятия по оздоровлению ветеранов и детей. С 2003 года ежегодно за счет средств бюджета Союзного государства организуется санаторно-курортное лечение инвалидов и участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц. В 2003-2009 годах прошли курс лечения и оздоровления 3349 ветеранов и 3345 инвалидов Великой Отечественной войны из Беларуси и России.

За эти годы на оздоровление ветеранов и детей из союзного бюджета было выделено 58,3 млн российских рублей (на 2010 год — 14,5 млн российских рублей). Для организации лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, в 2002-2009 годах из союзного бюджета было выделено 64,4 млн российских рублей (на 2010 год — 19,6 млн российских рублей), курс лечения и оздоровления прошли 7223 ребенка.

Подводя итоги, можно сказать, что по всем направлениям интеграции достигнуты существенные практические результаты, которые отражаются как в деятельности наших государств, так и в повседневной жизни граждан Беларуси и России.