



СОЮЗА БЕЛАРУСИ И РОССИИ – 15 ЛЕТ 3

Мы признательны всем политикам, которые не только по долгу службы, но и по зову сердца отстаивают объединительные идеи, участвуют в интеллектуальном «мозговом штурме» на страницах «СВ» и предлагают свое видение решений по всем актуальным вопросам союзного строительства.

Ответить на вызовы времени

Анатолий ВАНЬКОВИЧ, председатель Комиссии Парламентского Собрания по безопасности, обороне и борьбе с преступностью:

– Пятнадцатилетний юбилей Парламентского Собрания Союза Беларуси и России – это важная веха, очередной этап в развитии взаимоотношений между нашими братскими странами. Все эти годы Парламентское Собрание во взаимодействии с другими органами Союзного государства, с профильными комитетами и комиссиями палат Федерального Собрания Российской Федерации, Национального собрания Республики Беларусь и заинтересованными министерствами и ведомствами наших стран проводит согласованную работу по укрепляющему нормативно-правовому обеспечению деятельности по вопросам безопасности Союзного государства.

Формирование унифицированной законодательной базы безопасности Союзного государства является неперенным условием союзного строительства и в конечном счете во многом определяет успехи на других направлениях нашей интеграции.

Тот факт, что сотрудничество стран – участников Союзного государства Беларуси и России в области безопасности, обороны и борьбы с преступностью развивается наиболее успешно, в очередной раз подтвердило состоявшееся в марте нынешнего года в Минске совместное заседание Комиссии Парламентского Собрания по безопасности, обороне и борьбе с преступностью и профильных комитетов и комиссий палат Национального собрания Беларуси и Федерального Собрания России по совершенствованию законодательства в сфере безопасности Союзного государства. На этом заседании было принято решение инициировать разработку и принятие новой редакции Концепции безопасности Союзного государства.

Действующая Концепция безопасности Союзного государства была утверждена 12 лет назад, в апреле 1999 года. Она полностью выполнила свое предназначение, и на сегодня уже назрела необходимость изменить и дополнить этот важнейший документ с учетом новых вызовов и угроз. Новая союзная концеп-

ция безопасности стала тем более актуальна сейчас, когда и в России, и в Беларуси приняты, можно сказать, принципиально новые концепции национальной безопасности, охватывающие все сферы нашей жизни.

В настоящее время 40 процентов бюджета Союзного государства идет на программы, подпрограммы и мероприятия, направленные на обеспечение безопасности наших граждан. А если взять программы двойного назначения и программы, касающиеся экономической и информационной безопасности, то фактически получатся 75 процентов. Все вопросы по обороне сегодня в рамках Союзного государства отрегулированы. Причем если раньше, лет пять назад, для принятия серьезного решения нам требовалось иногда по два-три года, то сегодня на это уходит буквально считанные месяцы. И здесь, конечно, очень большую роль играет активное участие в работе комиссий Парламентского Собрания российских и белорусских парламентариев. Мое глубокое убеждение: сегодня, чтобы



иметь возможность быстро реагировать на новые угрозы и вызовы национальной безопасности наших стран, мы должны работать на упреждение, принимать такие законы, которые могли бы эффективно действовать хотя бы десять – пятнадцать лет, особенно в области безопасности.

Соблюдая баланс интересов

Вадим ПОПОВ, член Комиссии Парламентского Собрания по вопросам внешней политики:

– Беларусь и Россия участвуют в разнообразных интеграционных проектах на постсоветском пространстве. Но именно Союзное государство стало ключевым фактором, определяющим развитие наших стран. И хотя данный проект развивается не такими быстрыми темпами, как было задумано изначально, уверен, что руководству двух стран удастся определить баланс национально-стратегических интересов.

В союзном бюджете определен перечень программ и мероприятий, которых около 40. За последние два года не отмечено ни одного срыва в их реализации. Только по союзным программам примерно пять миллионов человек в Беларуси и России получили работу. А в целом производственная кооперация позволила создать 15 миллионов рабочих мест. И политики самого высокого уровня, конечно же, должны учитывать это обстоятельство.

На мой взгляд, импульсом к дальнейшему продвижению по пу-

рить о том, что все проблемы позади, было бы заблуждением. Но общий фон положительный, и неслучайно Кыргызстан, Таджикистан, Армения проявили заинтересованность в новом объединении. Еще одним примером оживления интеграции, наверное, служит и тот факт, что впервые за десять лет бюджет Союзного государства исполнили на 97 процентов.

Сейчас на повестке дня и в Беларуси, и в России главный вопрос – модернизация экономики, и здесь не важно, у кого какая модель. Задачи ведь общие: привлечение инвестиций, развитие современных наукоемких технологий. Вот где непахотное поле для сотрудничества. Беларусь всегда была на ведущих позициях в таких отраслях, как оптика, электроника, лазерные технологии. И сегодня совместными усилиями нам надо наращивать инновационный потенциал, создавать элементную базу для новых мощных суперкомпьютеров, сотрудничать в сфере космических и ядерных технологий, развивать дизельное автомобилестроение. Мы должны не выяснять отношения, кто кому должен за газ



и нефть, а вместе выходить на мировые рынки с высокотехнологичной продукцией.

Что касается интеграционных процессов на уровне регионов и предприятий, тут нет никаких проблем. Они появляются по мере продвижения по управленческой лестнице. Я вижу здесь целый комплекс причин, в том числе и

внешнего порядка. Сегодня уже не секрет, что развал Советского Союза был хорошо спланированной и скоординированной акцией. Конецная цель авторов этой стратегии – распад России. И вдруг на этом фоне появляется Союзное государство. Представляете, затрачены огромные силы, ресурсы, время на то, чтобы устранить конкурента, и тут возникает новое объединение. Естественно, на Западе у Союзного государства немало противников. Определенные силы всячески пытаются «поссорить» Беларусь с Россией, не раз обещали «озолотить» нас, если мы отвернемся от нее.

В «торпедировании» союзных договоренностей, выстраивании барьеров, введении заградительных мер заинтересован и крупный олигархический капитал. Модернизированные белорусские предприятия, выпускающие конкурентоспособную продукцию, представляют серьезную конкуренцию частным российским компаниям. Многие из них не прочь прибрать к рукам перспективные белорусские заводы и компании. Но позиция официального Минска в данном вопросе неизменна: выгода от приватизации должна быть обоюдной.

В свое время в рамках Союзного

государства было разработано 54 комплексных направления развития. По большому числу из них, к сожалению, сроки исполнения не выдержаны. Чтобы упростить и ускорить решение многих вопросов, необходимо принимать Конституционный акт. Нестыкковок еще много. Однако при наличии политической воли нам ничего не стоит их устранить.

К единой правовой системе

Степан ШОРШОРОВ, председатель Комиссии Парламентского Собрания по законодательству и Регламенту:

– Начало работы нашей комиссии, тогда она называлась Комиссией по законопроектным предложениям и Регламенту, было положено 25 июня 1996 года в Смоленске. На первой сессии Парламентского Собрания перед парламентариями двух стран поставили задачу создать единую нормативно-правовую базу для проведения общей финансово-экономической, бюджетной, налоговой и социальной политики; формирования единых систем – энергетической, транспортной и связи; размещения новых и модернизации существующих производственных мощностей; взаимодействия в вопросах занятости населения, унификации трудового законодательства; проведения согласованной внешнеэкономической политики, совместной организации таможенного дела и так далее. Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года и Программа действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства расширили список задач союзных парламентариев и членов нашей комиссии. Главной целью парламентариев стало законодательное обеспечение формирования единой правовой системы Союзного государства.

Подводя итоги деятельности Парламентского Собрания за 15 лет, надо сказать, что Союзное государство – это приоритетная, наиболее успешная в политическом, экономическом, военном, социальном и иных отношениях модель интеграционного взаимодействия на постсоветском пространстве. В рамках Союзного государства заключен ряд международных договоров, которые устанавливают, что граждане и субъ-

екты хозяйствования Беларуси и России имеют равные права с гражданами и субъектами хозяйствования своего государства. Граждане одной страны могут въезжать в другую по внутреннему паспорту, без оформления виз, миграционных карточек, пограничного и таможенного досмотра. На территории Союзного государства россияне и белорусы могут свободно получать образование, устраиваться на работу, оформлять вид на жительство без ограничений, предусмотренных для иностранных граждан. Для оформивших статус постоянного или временного проживания медицинский, социальный, пенсионное обеспечение такое же, как для собственных граждан. Решены вопросы обмена жилыми помещениями, перевода пенсий и другие.

Для субъектов хозяйствования созданы условия для свободной торговли и допуска на рынки, отменен таможенный досмотр. Причем сделано это задолго до формирования Таможенного союза между Россией, Беларусью и Казахстаном. Благодаря унификации национальных законодательств многие положения Гражданского и Гражданско-процессуального кодексов Республики Беларусь аналогичны положениям соответствующих правовых актов Российской Федерации. Правовые нормы Хозяйственно-процессуального Кодекса Республики Беларусь и Арбитражно-процессуального кодекса Российской Федерации в основном унифицированы и противоречий не содержат. Немало сделано для унификации и гармонизации таможенного законодательства, законодательства в сфере обороны, безопасности, пограничной политики и правоохранительной деятельности, военно-технического сотрудничества, по сближению правовой базы в сфере банковской деятельности, в социальной сфере.

Союзные программы: выгода обоюдная

Александр АНТОНЕНКО, заместитель председателя Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по бюджету и финансам:

– Реализация союзных программ является одним из важнейших инструментов углубления интеграции, который позволяет не только решать социально-экономические проблемы, но и достигать высоких научных результатов, разрабатывать образцы современной техники, приближающиеся к мировым стандартам. Нынешний размер союзного бюджета на уровне пяти миллиардов российских рублей исходит как раз из программ, которые принимаются союзным правительством. Сейчас у нас функционируют 13 программ и 34 подпрограммы. Наиболее значимые из них касаются сферы обустройства границы, военного сотрудничества, высокотехнологичных наукоемких проектов в сфере информационных технологий и военной техники.

Продвижение современной экономики невозможно без создания новых конкурентоспособных на мировом рынке видов продукции. И Союзное государство в этом плане имеет определенные успехи. К примеру, совместная программа «Белоространген-2» – предмет особой гордости белорусских и российских ученых. Результаты исследований по данной программе прошли экспертизу в Российской Федерации и на международных конференциях в Пекине, Кэмбридже и на Мальте. Благодаря выполнению программ «СКИФ-ГРИД» в мировом рейтинге суперкомпьютеров Top500 уже 11 отечественных систем. Не менее значимым результатом программы стала кооперация 37 организаций со стороны России и

около 20 белорусских партнеров.

Реализуемая в настоящее время программа «Космос – НТ» нацелена на создание экспериментального образца унифицированной микроспутниковой платформы и экспериментальной модели микроспутника нового поколения. В выполнении программы участвуют более 40 российских и белорусских предприятий и ряд высших учебных заведений.

Значимость реализации союзных программ можно оценить и на таком примере. С 1997 года на реализацию белорусско-российских программ развития таможенной инфраструктуры в Беларуси из союзного бюджета израсходовано 1,624 миллиарда российских рублей. На создание Единой информационной системы Таможенного комитета Союзного государства выделено 425 миллионов рублей. В итоге пропущена способность пунктов таможенного оформления увеличилась в 2,5 раза.

Вместе с тем до сих пор существуют некоторые сложности, связанные с процедурой создания, поиском и отбором союзных программ. Порой складывается ситуация, когда деньги в бюджете Союзного государства есть, но нет подходящих программ. Процедура их создания излишне бюрократизирована. Вспомните, например, программу по созданию союзного комбайна. «Гомсельмаш» и «Экспериментальный завод» в г. Реж должны были параллельно выполнять каждый свою часть работы, чтобы в финале совместить результаты и получить необходимый комплекс. И если белорусы включились в работу сразу, то российские партнеры год потратили на конкурсы, согласования. Эту «рассинхронизацию» специалисты называют одной из причин

медленного продвижения к потребителю новой техники.

Необходимо сокращать сроки рассмотрения и прохождения программ Союзного государства, поскольку это прямой путь к увеличению объемов работ. Нынешний механизм согласования очень громоздкий и занимает до трех лет. За это время многие вопросы элементарно устаревают.

Нерешенной остается проблема учета союзной собственности и распределения доходов, полученных от совместных программ. А ведь это один из моментов, который влияет на эффективность использования союзного бюджета. Нам необходим единый хозяйственный орган, который бы управлял этой собственностью, вел ее учет, занимался эксплуатацией и, естественно, распределением доходов. Но пока такого единого механизма нет, и в результате все союзные объекты находятся на балансе соответствующих министерств России и Беларуси. Та же пограничная инфраструктура, созданная в рамках союзной программы по обустройству границы, находится на балансе пограничников и таможенников, но они не являются ее собственниками. Словом, проблема давно назрела, и ее необходимо решать как можно быстрее.

Одним из вопросов предстоящего во втором полугодии заседания Совета Министров Союзного государства станет рассмотрение пакета новых союзных программ. В частности, будут обсуждаться программы по переработке ядерных отходов, микроэлектронике, стволовых клеток и т.д. Важно, чтобы все союзные программы были эффективными и приносили ощутимую пользу нашим странам и Союзному государству в целом.

Наш научный потенциал

Анатолий ЛОКОТЬ, член Комиссии Парламентского Собрания по экономической политике:

– Несмотря на то что я считаю темпы союзного строительства замедленными, его итоги впечатляют. Об этом говорят и существенное увеличение союзного бюджета, и количество программ, над которыми Беларусь и Россия трудятся совместно, и создание – с учетом организаций смежников – сотен тысяч рабочих мест. Наши интеграционные связи в десятки раз превышают союзный бюджет.

За 15 лет многое сделано для выработки согласованной экономической политики и формирования Единого экономического пространства Союзного государства. Стали практикой ежегодная разработка и реализация прогнозов социально-экономического развития, прогнозных балансов спроса и предложения по важнейшим видам продукции, а также балансов союзных топливно-энергетических ресурсов.

Сегодня можно говорить о существовании российско-белорусской нормативно-правовой базы в экономической сфере. В 1992 году Беларусь и Россия заключили Соглашение о свободной торговле, в 1995 году – протокол о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений и Соглашение о Таможенном союзе, 29 января 2001 года подписали межправительственное Соглашение о завершении унификации и создании единой системы тарифного и нетарифного регулирования в Союзном государстве. 24 января 2006 года в Санкт-Петербурге было подписано Соглашение о регулировании вопросов собственности Союзного государства.

Результативность строительства Союзного государства подтверждается ростом объемов взаимной торговли – почти в семь раз за период с 1995 по 2008 год. В 2009 году вследствие негативного влияния

мирового финансово-экономического кризиса и снижения внутреннего спроса в обоих государствах объем взаимной торговли существенно сократился. Тем не менее Республика Беларусь занимает пятое место среди основных торговых партнеров Российской Федерации и первое – во внешнеторговом обороте России со странами СНГ. Появилась союзная собственность. Ее законодательное оформление позволило приступить к созданию нормативно-правовой базы по учету, оценке и управлению объектами, созданными и приобретенными за счет средств союзного бюджета, в том числе объектами интеллектуальной собственности.

Если говорить о будущем союзного строительства в сфере единого научно-технологического пространства, то оно, на мой взгляд, хорошее. Наиболее перспективные совместные проекты направлены на решение крупных социально-экономических задач, а переход к инновационным программам стал магистральным направлением развития экономики Союзного государства. Приоритет отдается реализации приоритесных программ, направленных на создание и развитие передовых направлений науки, техники и технологии. К их числу относятся, например, программы «Современные технологии и оборудование для производства новых полимерных и композиционных материалов, химических волокон и нитей», «Нанотехнология – СГ», «Космос – НТ» и др. Широкую известность получила суперкомпьютерная программа Союзного государства «СКИФ-ГРИД». Одна из задач, которую они призваны решить, – создание высокотехнологичной ресурсо- и энергосберегающей экологически безопасной экономики, способной выдержать конкуренцию на мировом рынке, обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие Беларуси и России и повысить качество жизни наших народов.

Чернобыль – забота общая

Николай МУСАЛИМОВ, член Комиссии Парламентского Собрания по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварий:

– За 15 лет депутатами Парламентского Собрания было многое сделано по проблемам катастрофы на ЧАЭС, эта тема у союзных парламентариев находится под постоянным контролем. В период с 1998 по 2005 год в полном объеме завершены две программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства с общим объемом финансирования 1,32 миллиарда рублей. В прошлом году успешно завершилась третья программа стоимостью 1,2 миллиарда рублей.

Усилия Беларуси и России по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС уникальны и не имеют аналогов в мировой практике. За счет средств, выделяемых из союзного бюджета, решены задачи по созданию единого нормативно-правового пространства и обеспечению системы оказания специализированной медицинской помощи. Благодаря этому ежегодно тысячи россиян и белорусов, подвергшихся радиационному воздействию, получают квалифицированную медицинскую помощь.

Создан Единый чернобыльский регистр России и Беларуси по всем категориям лиц, подвергшимся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы, являющийся информационной основой организации оказания специализированной медицинской помощи.

В Республике Беларусь (г. Гомель) завершено строительство и оснащение оборудованием Республиканского научно-практического центра радиационной медицины и экологии человека, построен и введен в эксплуатацию Гродненский завод медицинских препаратов.

В Российской Федерации проведена реконструкция Медицинского радиологического на-

учного центра РАМН в Обнинске, реконструкция и оснащение оборудованием Всероссийского центра экстренной и радиационной медицины в Санкт-Петербурге, введен в эксплуатацию ряд объектов социального назначения в Брянской области.

Отдельно хотел бы остановиться на результатах третьей союзной программы. В ходе ее реализации государственными заказчиками и исполнителями – МЧС России и МЧС Беларуси – проведена значительная работа. В ходе реализации проекта российские и белорусские медцентры оснащены оборудованием для оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

Построено и оснащено здание общей площадью 2300 кв. м для Российского отделения Российско-белорусского информационного центра. Приобретено помещение и закуплено оборудование для Белорусского отделения площадью 812 кв. м.

Реализованы пилотные проекты реабилитации хозяйств на загрязненных радионуклидами территориях: в России – на базе 41 населенного пункта, 10 сельскохозяйственных и 8 предприятий перерабатывающей промышленности в юго-западных районах Брянской области, в Беларуси – 19 пилотных проектов на сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятиях Гомельской и Могилевской областей. В результате выполненных мероприятий обеспечена возможность хозяйственной деятельности без ограничений по радиационному фактору на более чем 200 тысячах гектаров сельскохозяйственных и 120 тысячах гектаров лесных территорий.

Сейчас идет разработка нового, четвертого по счету проекта. Параллельно мы будем решать вопрос с союзной собственностью – необходимо четко разделить правовой статус созданных объектов. Сами чернобыльцы оценивают существование наших союзных проектов положительно и говорят, что необходимо, чтобы подобные программы обязательно принимались и дальше, так как последствия аварии растянутся, к сожалению, на многие десятилетия.