

# МОЗГОВОЙ ШТОРМ

Вениамин СТРИГА

■ Президент России Владимир Путин в Послании Федеральному собранию предложил внести изменения в Конституцию страны, и столь радикальных обновлений она еще не знала.

## СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО СТУЧИТ В ДВЕРЬ

С первых президентских поправок стало ясно, что главная их цель - социальное государство, о котором много говорили, но пока ничего не делали.

Базовый закон не должен быть набором мертвых деклараций, зачастую делающих гражданина бесправным. Раньше юристы заглядывали в Конституцию в основном по поводу статьи 51, позволяющей не свидетельствовать против себя и близких родственников. Но, как оказалось, не только она требует внимания: слишком много накопилось в законах лазеек от всяческого недобросовестного лоббизма.

Так, например, по законодательной инициативе президента теперь хотят ввести конкретную норму: минимальный размер оплаты труда (МРОТ) в России не может

быть ниже прожиточного минимума. Он перестает быть виртуальной величиной, известной лишь бухгалтерам, статистам и авторам протоколов об административных штрафах. МРОТ оживает или, как говорят юристы, вводится в широкий оборот. И становится величиной, достаточной и обязательной для пропитания человека.

Одно из самых резонансных предложений призвано утвердить приоритет национального законодательства над международным. А также порядок формирования правительства, ограничения судьям, чиновникам и депутатам на право обладания иностранным гражданством и зарубежной недвижимостью. И еще ряд важнейших моментов, как раз и выстраивающих социальную политику страны.

## СУДЬБА РЕЗИДЕНТОВ

Предполагаемые поправки обрушили лавину законодательства. В стране образовалось много мозговых центров, порождающих и обсуждающих новые инициативы в базовый закон. Не остались в стороне ни общественные, политические активисты, ни лоббисты различных финансовых



В 1992 году комиссию, создававшую самый важный документ страны, возглавлял Борис Ельцин. А всего к работе подключили больше тысячи экспертов.



групп. На обсуждение экспертного совета прилетело уже больше пятисот инициатив, и по многим из них работа кипит. Причина здесь в том, что Конституция - закон прямого действия. Проще говоря, если в Конституции написано «нельзя министру иностранное гражданство» - то потом где-то писать «ну нельзя, но вот этому имяреку можно, потому что он был хоккеистом НХЛ», не получится. Нельзя - и все. Либо большой чиновничий портфель, либо дом за границей, выйди. Это правило будет рас-

пространяться на премьеры страны, федеральных министров, глав иных федеральных органов, депутатов ГД, членов Совфеда.

Поправка настолько понравилась, что стала обрастать новыми уточнениями. И вот после бурных дебатов уже стоит вопрос, ввести ли ограничения и на ближайших родственников - супругов,

несовершеннолетних детей. Потому что через них чиновник может автоматически получить вид на жительство за границей, и тем самым в государстве останется чуждое влияние не в интересах россиян.



**ПРИНЯЛИ ОСНОВНОЙ ЗАКОН - 12 ДЕКАБРЯ 1993 ГОДА**  
**РАЗРАБАТЫВАЛИ - 3,5 ГОДА**  
**ЧИСЛО АВТОРОВ - ОКОЛО 1000**

■ Что объективно стоит за работой с поправками, «СВ» рассказал профессор кафедры конституционного права МГЮУ Михаил Митюков:

## ЦАРСКИЙ ПОДАРОК

- Михаил Алексеевич, социальное государство в России, где мы часто слышим о чиновничьей расхлябанности, о всевластии корпораций в регионах - это реально?

- Об этом мы говорим давно. У нас даже есть норма статьи 7, говорящей об этом, но она слишком обобщена. Нынешние предложения возникли не на пустом месте: дискуссии уже давно были на конституционном совещании. В 1993 году идею не удалось продвигнуть из экономических соображений. Сейчас эти возможности появляются или уже есть. И такие нормы - это социальное самочувствие граждан, как мы будем жить.

- Актер Владимир Машков и писатель Захар Прилепин дали предложение поправки о неотторгаемости территорий России и о поддержке наших соотечественников за рубежом. Можно ли такое ввести в высокую норму?

- Замечательные положения. Они, конечно, требуют юри-

# ШИРОКОЕ ПРАВОВОЕ ПОЛЕ

дической шлифовки, но в целом я только за. Возможность такая есть. Правильно президент подметил - технически нужно это реализовать, и все.

- Интересно, а как возникла история Конституции в России, как она развивается?

- Развивается с учетом мировых идей. Передовые люди страны всегда мечтали об издании такого акта, который ограничивает самовластие. И ставит институты власти в определенные пределы, обеспечивает права и обязанности подданных, или сейчас - граждан. Об этом мечтали декабристы, русские родовольцы. Об этом мечтали либералы конца XIX века. Даже разрабатывались проекты, и немало. Но впервые документ, который был похож на Конституцию - это «Основные государственные законы Российской империи» 1906 года, дарованные императором Николаем II. Самодержец опередил инициативу либеральных и буржуазных кругов того времени.

- Но само название «Конституция» появится только в советское время, в 1918 году.

- Тогда впервые приняли Основной закон РСФСР. Там была закреплена воля и власть тех, кто победил: диктатура пролетариата, ориентир на мировую революцию. Советские республики в 1922 году объеди-

нились в СССР. Тогда возник вопрос об общем документе, который утвердил бы новое социалистическое государство и ранг союзных республик. Эта Конституция СССР появилась в 1924 году.

## ФОРМАЛЬНЫЙ ШЕДЕВР

- У сталинской версии тоже была своя история?

- Конституция 1924 года просуществовала до 1936 года, когда была принята «Сталинская конституция» - так ее называли в публицистике, неофициально. Она исходила из того, что уже построенны основы социализма. Поэтому были отменены ограничения в избирательных правах граждан. С точки зрения прав и свобод текст этой Конституции можно было бы назвать шедевром. Другое дело, что это был чисто формальный документ. Он не препятствовал политике репрессий.

В 1962 году Генеральный секретарь ЦК КПСС Никита Хрущев создал Конституционную комиссию, в планах которой было написать новый закон. Планы не осуществились, в 1964 году Хрущева отстранили от власти.

- У Хрущева не получилось, а дальше как?

- По архивным документам в 70-х годах, при Брежнев, работы по наработкам периода Хрущева решили продолжить. И в 1977 году приняли новую Конституцию СССР. Под влиянием демократических веяний политики перестройки в конце 80-х в нее вносили существенные дополнения. Закрепили систему двухуровневого парламента -

Съезд народных депутатов, Верховный Совет СССР, учредили институт Президента СССР, обозначили права и свободы. Но после распада Союза документ оказался никому не нужен.

- Как Россия получила свой Основной закон?

- Конституцию РФ приняли всенародным голосованием. К этому времени уже признали частную собственность и другие атрибуты нового экономического строя.

## ДЕЛО ДОБРОЙ ВОЛИ

- Поправки, очевидно, будут носить самый актуальный характер. Как это работает?

- Конституция - это не такой застывший организм, который не должен реагировать на изменения в социальной и общественной жизни. В качестве примера - Государственный Совет. Он реально существует, регулируется Указом Президента, но отсутствует в Конституции. Важнейший орган - как же так?

- Мы долго строим Союзное государство, двадцать лет. Пока ясно одно - нужно углублять экономическую интеграцию. Но для этого следует внедрять более современную технологию управления. Пришло ли время и это учитывать в нашем Основном законе?

- Думаю, все возможности для развития интеграции есть и в нынешней Конституции. Есть широкий диапазон для договорно-правовых отношений, для действий. Здесь дело только доброй воли и политики.