

ПОЗИЦИЯ

Сергей СТРЕЛЬЧЕНКО:

На пути единения Беларуси и России



ФОТО АЛЕКСАНДРА МАТЮШКИНА

2 апреля 2011 года исполняется 15 лет с момента подписания Республикой Беларусь и Российской Федерацией Договора об образовании Сообщества России и Беларуси. Именно тогда дезорганизационные процессы на постсоветском пространстве прошли свою «точку невозврата» и была заложена основа для разносторонних и разных по своей сути интеграционных проектов. О роли союзных парламентариев в этом процессе рассказывает Ответственный секретарь Парламентского Собрания Сергей Стрельченко.

— Сегодня, спустя 15 лет с момента образования Сообщества России и Беларуси, можно с уверенностью сказать, что основные направления интеграции на постсоветском пространстве определены. И произошло это во многом благодаря примеру российско-белорусской интеграции. Что бы ни говорили противники единения народов Беларуси и России, но именно Союзное государство является базовой моделью для интеграции на территории Содружества Независимых Государств. В подтверждение этого тезиса напомним, что в одном из своих Посланий Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России Дмитрий Медведев особо выделил Союзное государство в качестве интеграционного ядра на постсоветском пространстве.

2 апреля 1996 года был создан своеобразный интеграционный прецедент: у многих постсоветских государств изменился внешнеполитический вектор. Возможно, поэтому ряд деструктивных сил применяют самый разнообразный арсенал средств, пытаясь затормозить процесс строительства Союзного государства, девальвировать саму идею возможности реинтеграции на постсоветском пространстве. Однако если им это не удалось лет 10-15 назад, то теперь их тем более ждет разочарование. Ведь за эти годы уже сделано слишком много, чтобы отказываться от достижений и успехов союзного строительства.

Россияне и белорусы имеют равные права в области социального обеспечения, на получение медицинской помощи, на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства. Граждане Республики Беларусь рассматриваются в качестве налоговых резидентов Российской Федерации и уплачивают налог по ставке 13% с даты вступления в силу трудового договора, заключаемого ими с работодателями. Белорусские и российские пенсионеры с учетом их трудовой деятельности смогут получать пенсии в любой из наших стран.

Растет торговый оборот между Российской Федерацией и Республикой Беларусь. Так, в 2010 году он вырос почти на 20% и составил более 27 млрд долларов. При этом белорусский экспорт в Россию увеличился более чем на 45%, а импорт из России в Беларусь — на 8%. Во внешнеторговом обороте России Беларусь заняла шестое место, 46,4%, почти половина, торгового оборота Беларуси пришлось на Россию. Более 70% инвестиций в белорусскую экономику поступило из России.

Особая роль в строительстве Союзного государства отводится созданию системы коллективной безопасности, противодействию проявлениям международного терроризма и экстремизма, обеспечению безопасности внешних границ, укреплению экономических и политических связей между государствами.

В рамках Союзного государства специалисты России и Беларуси работают над преодолением последствий черной катастрофы.

Успешно решены задачи по созданию общей системы оказания специализированной медицинской помощи гражданам Беларуси и России, подвергшимся воздействию черной катастрофы.

Благодаря принятым совместным мерам по преодолению влияния мирового финансово-экономического кризиса на экономики России и Беларуси экономика наших стран удалось избежать существенных потерь.

Ни у одного из существующих интеграционных объединений на постсоветском пространстве нет бюджета с таким объемом и такой положительной динамикой роста. Бюджет Союзного государства позволяет выделять средства на реализацию союзных программ, финансирующих реальный сектор экономики, создающих дополнительные рабочие места в России и Беларуси. Примечательно, что в союзном бюджете увеличивается доля программ по наиболее наукоемким и высокотехнологичным направлениям.

Наиболее значимым событием в общественной и культурной жизни Союзного государства стал выход в прокат в ноябре прошлого года фильма «Брестская крепость», созданного за счет средств бюджета Союзного государства.

Союзное государство получило признание и на международной арене. Парламентское Собрание постоянно проводит активную работу по различным направлениям межпар-



ФОТО ВЛАДИМИРА КОРОБЕЦЫНА

Союзные парламентарии активно работают над преодолением последствий черной катастрофы

ламентской деятельности, целями которой являются: дальнейшее развитие связей с международными организациями, национальными парламентами государств ближнего и дальнего зарубежья, развитие института наблюдателей за выборами в высшие органы власти этих государств.

Успешно формируется единое информационное пространство Союзного государства. У нас есть собственные средства массовой информации: газеты «Союзное вече», «Союз. Беларусь — Россия», журнал «Союзное государство», Телерадиовещательная организация Союзного государства, интернет-газета «Время Союза», Информационно-аналитический портал Союзного государства.

Продолжается работа по унификации законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации. Нормотворчество Союзного государства является главной прерогативой Парламентского Собрания, которому тоже исполняется 15 лет. Главное, что сделано, — сформированы основы союзного парламентаризма, расставлены приоритеты и определены основные направления российско-белорусской интеграции. Это общий труд членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Налажено тесное взаимодействие, найдено полное взаимопонимание по многим ключевым вопросам. Новый импульс процесс союзного строительства получил с момента избрания Председателя Парламентского Собрания в марте 2004 года Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бориса Вячеславовича Грызлова.

Как Ответственный секретарь Парламентского Собрания не могу не сказать и о тесном взаимодей-

ствии аппаратов палат Федерального Собрания Российской Федерации, Национального собрания Республики Беларусь и Секретариата Парламентского Собрания. Особую признательность хотел бы выразить руководителю Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Алексею Сигуткину и начальнику Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Галине Ивановне Юркевич — благодаря ее высокопрофессиональной работе депутаты Парламентского Собрания могут продуктивно работать в помещениях Государственной Думы и Палаты представителей.

15 лет, конечно, в исторической перспективе — относительно небольшой срок. Но давайте задумаемся, сколько было сделано для становления Союзного государства, а вместе с ним и союзного парламентаризма. А это два неразрывных процесса. Этим, кстати, и уникально наше интеграционное объединение, выгодно отличающееся от других. У Союзного государства есть и успешно функционирует полноценная система органов власти. Причем Парламентское Собрание всегда являлось локомотивом строительства Союзного государства. С каждым годом работа союзных парламентариев совершенствуется. Например, значительным шагом по усилению контрольных парламентских функций стало внесение дополнения в Регламент Парла-

ментского Собрания в ходе тридцать седьмой сессии. Отныне предусмотрено возможность приглашения должностных лиц Союзного государства и государств-участников на сессии Парламентского Собрания для ответов на вопросы депутатов в рамках предмета ведения Союзного государства. Для активизации процесса строительства Союзного государства Парламентское Собрание использует все формы парламентской работы, проводит «круглые столы», научно-практические конференции, заседания постоянного действующего семинара. Создан Научно-консультативный совет Парламентского Собрания.

Тот опыт, который накоплен в наших странах в рамках строительства Союзного государства, безусловно, не имеет прецедентов на постсоветском пространстве. Да, Беларусь и Россия были первыми, кто осознал важность и необходимость интеграционных процессов, и первыми, кто настолько глубоко и всесторонне продвинулся на этом пути. Не знаю, как бы шло развитие Таможенного союза и Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России, не будь положительного примера строительства Союзного государства. По мнению Президента Республики Беларусь, «то, что мы достигли в рамках Таможенного союза, — это гораздо ниже того, что мы имеем в рамках Союза Беларуси и России». Но тем не менее интеграционные процессы на постсоветском пространстве продолжают развиваться. Уже с 1 января 2012 года начнет полноценно функционировать Единое экономическое пространство Беларуси, Казахстана и России. Уверен, пример строительства Союзного государства, опыт решения возникающих проблем, практическое воплощение идей единения народов, унификация законодательства и нормотворческая деятельность союзных парламентариев пригодятся при дальнейшем формировании и Единого экономического пространства.

В КОМИССИЯХ

Общие приоритеты

Союзные парламентарии предлагают разработать проект новой Концепции безопасности Союзного государства

Сотрудничество стран — участников Союзного государства Беларуси и России в области безопасности, обороны и борьбы с преступностью развивается наиболее успешно. Это в очередной раз подтвердило состоявшееся в Минске совместное заседание Комиссии Парламентского Собрания по безопасности, обороне и борьбе с преступностью и профильных комитетов и комиссий палат Национального собрания Беларуси и Федерального Собрания России по совершенствованию законодательства в сфере безопасности Союзного государства.

Открывая заседание, председатель Комиссии Парламентского Собрания по безопасности, обороне и борьбе с преступностью Анатолий Ванькович выразил уверенность, что формирование унифицированной законодательной базы безопасности Союзного государства является неслучайным условием союзного строительства и, в конечном счете, во многом определяет успехи на других направлениях нашей интеграции. «Наша комиссия активно практикует новые формы своей работы», — сказал Анатолий Ванькович. — Например, в 2009-2010 годах мы провели мероприятия совместно с исполнительными органами ряда областей России и Беларуси. Эти совместные мероприятия — в Астрахани, Гомеле, Витебске, Выборге — были направлены на обеспечение безопасности приграничных регионов. В 2011 году выходим на новый уровень взаимодействия с профильными комитетами, комиссиями палат Федерального Собрания Российской Федерации и Национального собрания Республики Беларусь. Основа такого сотрудничества очевидна — это потребность в совершенствовании и модификации законодательства Беларуси и России в сфере безопасности, обороны и борьбы с преступностью.

В свою очередь министр юстиции Беларуси Виктор Голованов напомнил о том, что последние мировые события весьма наглядно показывают, насколько хрупким может оказаться мир и порядок в отдельно взятой стране. К сожалению, международное право превращается в средство оправдания использования силы. Поэтому первостепенное значение приобретает обеспечение такого уровня развития своей военной организа-



ФОТО ВЛАДИМИРА РОДИОНОВА/ИТАР-ТАСС

Осмотр вооружений во время оперативно-стратегических учений «Запад-2009»

ции, который бы делал невозможным вмешательство во внутренние дела наших стран.

В рамках Союзного государства сегодня последовательно реализуются мероприятия по разработке модельных законодательных актов и рекомендаций по сближению и гармонизации законодательства обоих государств, обеспечивается проведение согласованных инициатив по созданию и совершенствованию международных правовых стандартов противодействия современным угрозам и вызовам безопасности, совместное участие в многосторонних форумах. Пункт 13 Стратегии национальной безопасности России закрепил положение о том, что развитие отношений двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами — участниками СНГ является для России приоритетным направлением внешней политики. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (пункт 49) одним из основных направлений деятельности по защите от внешних угроз национальной безопасности также определяет укрепление и сохранение основ Союзного государства, реализацию потенциала стратегического партнерства с Российской Федерацией.

По мнению министра юстиции

Беларуси, одним из перспективных направлений нашего сотрудничества должно стать дальнейшее совершенствование национальных правовых актов, регулирующих вопросы совместного военного и военно-технического строительства. При этом одним из приоритетных действий в рамках Союзного государства могло бы быть проведение согласованных инициатив по совершенствованию международных правовых стандартов противодействия современным угрозам и вызовам.

Заместитель председателя Комиссии Парламентского Собрания по безопасности, обороне и борьбе с преступностью, член Комитета Государственной Думы России по безопасности Алексей Розуван считает недопустимым, чтобы на территории Союзного государства существовало разное наказание за одни и те же преступления или одни и те же деяния в одной стране считались бы преступлением, а в другой — нет. Тем не менее на сегодня во многом это именно так. Поэтому депутат считает, что с единого Уголовного кодекса может начаться формирование других единых для Беларуси и России законов в сфере безопасности.

Почему модельные законы, принятые союзными парламента-

риями, порой не находят отражения в национальном законодательстве Беларуси и России, хотя, по идее, они должны быть имплементированы в законодательство наших стран? С таким вопросом к выступающему обратился член Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по законодательству и Регламенту, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству и судебноп-правовым вопросам Николай Самосейко. По мнению Алексея Розувана, проблема — в статусе и полномочиях союзного Парламента: необходимо делегировать ему право принимать законы, обязательные для исполнения и в Беларуси, и в России. А для этого нужно продолжить работу над Конституционным Актом Союзного государства.

Председатель Комиссии Парламентского Собрания по безопасности, обороне и борьбе с преступностью Анатолий Ванькович выступил с инициативой разработки и принятия новой редакции Концепции безопасности Союзного государства. Он напомнил, что действующая Концепция безопасности Союзного государства была утверждена 12 лет назад, в апреле 1999 года. По мнению Анатолия Ваньковича, она полностью выполнила свое предназначение, поэтому сегодня назрела необходимость изменить и дополнить этот важнейший документ с учетом новых вызовов и угроз. Разработка новой союзной концепции безопасности тем более актуальна сейчас, когда и в России, и в Беларуси приняты, можно сказать, принципиально новые концепции национальной безопасности, охватывающие все сферы нашей жизни. Многие их положения схожи между собой. На этом основании, по мнению Анатолия Ваньковича, на основе наших национальных концепций безопасности необходимо разработать проект новой Концепции национальной безопасности Союзного государства Беларуси и России.

По итогам совместного заседания Государственного секретариата Совета безопасности Республики Беларусь и Аппарату Совета безопасности Российской Федерации предложено в 2011 году провести сравнительно-правовой анализ положений действующих концепций национальной безопасности государств — участников Договора о создании Союзного государства и на этой основе разработать проект Концепции безопасности Союзного государства для последующего рассмотрения и утверждения Высшим Государственным Советом Союзного государства.

Андрей БОБОК

— СОЮЗНЫЕ ПРОГРАММЫ —

Отдых у друзей

Беларусь и Россия планируют принять союзную программу по развитию туризма уже в этом году



ФОТО -ИГ-

Новая программа позволит расширить возможности в сфере туризма как в Беларуси, так и в России. Для работы над подготовкой ее концепции создана рабочая группа из представителей Министерства спорта, туризма и молодежной политики России, Федерального агентства по туризму, Министерства спорта и туризма Беларуси, Постоянного Комитета Союзного государства и Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

Беларусь помимо санаториев предлагает туристам окунуться в деревенский быт, посетить агроусадьбу, отправиться на охоту, ры-

балку или совершить паломничество по святым местам Синоской. Государственный секретарь Союзного государства Павел Бородин признался, что и сам любит приезжать в Беларусь, которую уже исколесил вдоль и поперек. Отдыхал в санатории «Юность», не единожды приезжал на озеро Нарочь.

— В проекте Концепции развития Союзного государства на 2011-2015 годы регулированию туристической отрасли уделяется особое внимание, — отметил Павел Бородин во время недавней рабочей встречи в туристической компании «Синяя птица» в Минске. — Мы готовим большую совместную программу, которая станет осно-

вой для развития этой отрасли.

— В рамках союзной программы планируется создать больше агро- и экотеревень, которые пользуются все большей популярностью у наших туристов, — дополняет генеральный директор ООО «Синяя птица» Сергей Витославский. — Причем работать они должны не только летом, но и в зимний период. В эту пору туристам можно предложить катание на лошадях, походы на лыжах и просто народные гуляния.

Сергей Витославский считает, что в Беларуси активно должен развиваться и медицинский туризм. Сегодня белорусские здравницы от 30 до 80 процентов заполнены россиянами. Многие граждане Российской Федерации предпочитают приезжать на белорусскую землю за медицинской помощью в сфере пластической хирургии, косметологии, стоматологии.

— Главная наша задача, согласно новой Союзной программе по развитию туризма, — увеличить приток россиян в Беларусь за счет разнообразия предоставляемых туристических услуг, — подводит итог Сергей Витославский. — В свою очередь, и белорусам будут предлагаться интересные варианты отдыха на территории России.

Как отметил в интервью «СВ» Госсекретарь Союзного государства Павел Бородин, в рамках Союзного государства проводится большая работа по унификации

законодательства Беларуси и России в различных областях социальной сферы, совершенствуется миграционная политика, развиваются формы сотрудничества по формированию общего рынка труда, осуществляется ряд проектов и мероприятий в сфере образования и здравоохранения, наращивается взаимодействие в сферах культуры, спорта, молодежной политики. Граждане России и Беларуси получили равные права в оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда. Обеспечивается взаимное признание трудового стажа, включая стаж работы по специальности. В рамках создания единого миграционного пространства отменен разрешительный порядок найма на работу. На граждан Беларуси и России не распространяется требование обязательного заполнения миграционных карт.

Сегодня можно говорить о том, что вопросы, связанные с обеспечением равных прав белорусов и россиян в сферах трудоустройства и оплаты труда, образования, медицины, выбора места пребывания и жительства, практически решены. А это придает строительству Союзного государства новый импульс.

Что касается концепции новой союзной программы по туризму, то она предусматривает развитие туризма как одного из ведущих секторов экономики, как ключевое направление развития регионов Беларуси и России, обладающих культурным, историческим, природным потенциалом. Для этого нужна проработка юридических, социально-экономических, гуманитарных аспектов сотрудничества.

Марина ДЕМИНА