

Мир интегрируется. Мировой кризис, глобализация с ее беспрецедентными торговыми, финансовыми и информационными потоками, не признающими границ, лишь подстегивают этот процесс. Особо активно интеграционные процессы идут сегодня на постсоветском пространстве: реформируются, обновляются и активизируются давно существующие структуры – СНГ, ОДКБ, ЕврАзЭС, рождаются и развиваются новые – Таможенный союз, Единое экономическое пространство Беларуси, России и Казахстана, озвучиваются все более конкретные сроки появления на карте мира Евразийского союза. Как влияют происходящие процессы на развитие Союзного государства Беларуси и России? Насколько полно используется его экономический, политический и социальный потенциал во благо двух стран и их народов? Какие ресурсы белорусско-российского союза до сих пор используются не в полной мере, или еще вовсе не задействованы? Какие конкретные шаги необходимы для выхода на качественно новый уровень развития Союзного государства? Эти вопросы “СВ” вынесла на обсуждение участников “круглого стола”, пригласив к разговору известных политиков, экономистов, ученых и общественных деятелей наших стран.



Вадим ПОПОВ, председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Беларуси по экономике, бюджету и финансам, депутат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России:

– Встречая очередную годовщину Дня единения народов Беларуси и России, мы должны говорить и о наших достижениях, и о тех проблемных вопросах, которые пока еще не удалось решить. И в первую очередь я отметил бы тот факт, что в 2011 году торгово-экономическое сотрудничество Беларуси с Российской Федерацией достигло наивысшего уровня за всю историю белорусско-российских отношений. Объем двусторонней торговли товарами и услугами превысил рекордный уровень докризисного 2008 года и составил почти 40 миллиардов. 32 процента белорусского экспорта в Россию – весьма значимый результат. Маховик раскручен, и тому подтверждение – итоги января 2012 года. Только за этот месяц внешне-торговый оборот Беларуси с Россией составил 3,2 миллиарда долларов и вырос по сравнению с январем 2011 года в полтора раза.

В связи с интеграцией в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства возникает вопрос о роли Союзного государства и его будущем. Я убежден, что этот интеграционный проект не исчерпал своих возможностей, более того, опыт Союзного государ-

Наши конкурентные преимущества – очевидны

Но возможности используются не полностью

ства весьма востребован в решении тех или иных проблем. Союзное государство далеко продвинулось в военной и таможенной сферах, в вопросах пенсионного обеспечения, здравоохранения, образования. Таможенная “тройка” только в начале пути, и на базе Союзного государства необходимо отрабатывать дальнейшие шаги по созданию Евразийского экономического союза.

В прошлом году Беларуси и России удалось решить сложные проблемы по поставкам газа и нефти, и если продолжим снимать напряженные моменты, то интеграция, отработка форм управления начнут продвигаться более быстрыми темпами, будь то принятие Конституционного акта или, например, вопросы выхода на единую валюту. Без валютного сотрудничества в перспективе будет сложнее, в том числе в рамках таможенной “тройки”, поскольку с ростом взаимной торговли увеличиваются и издержки на обменных операциях. Поэтому надо активнее обсуждать перспективу взаиморасчетов между государствами.

Однако главное, что пока не удалось, – определить механизм и форму учета союзной собственности. Мы приняли соответствующее соглашение, провели внутригосударственные процедуры по этой части и остановились. А ведь этот мощный ресурс надо включать в реализацию союзных программ, брать под него кредиты, оформлять в залог и так далее.

Что касается союзного бюджета и его возможностей. У нас в общий союзный бюджет поступает не более пяти миллиардов российских рублей. Но дело даже не в деньгах, а в дефиците четко и быстро отрабатанных, востребованных программ. Из союзного бюджета сейчас финансируется 40 программ, а могло бы и 100. Но для наполнения бюджета и повышения эффективности использования этих средств необходимо сокращать сроки подготовки и согласования союзных программ минимум в два раза. По существующему порядку на разработку совместных программ уходит около трех лет. За это время они устаревают, теряют свою актуальность и к ним пропадает интерес.

Мы почти три года создавали механизм принятия бюджета, чтобы утверждать его до начала календарного года, и решили наконец эту проблему. Последние пять лет бюджет принимается заблаговременно. Вот такой механизм должен быть при разработке и внесении программы. Поступила программа – в течение года по ней должно быть принято решение. И точка. Тогда появится интерес работать с этой программой и ее исполнители смогут приступить к реализации проекта без задержек. А это, в свою очередь, приведет к увеличению размера бюджета Союзного государства. Акцент надо делать на развитии нано- и биотехнологий, образовательных программах, совме-

стных прорывных проектах, которые дадут мультипликативный эффект. Возьмите, например, программу освоения космоса. Некоторые считают ее чуть ли не блажью, но работа в этом направлении принесет огромную пользу не только Беларуси и России. Мы сможем не только получать массу полезной и нужной информации для всех отраслей народного хозяйства, но и иметь на этом большую коммерческую выгоду.

И еще один важный момент. С этого года необходимо усиливать информационное обеспечение союзного строительства на всех этапах, смелее выходить с предложениями о том, что настало время Высшему Госсовету Союзного государства рассмотреть два принципиальных вопроса, касающихся принципов конституционного строительства и структуризации органов управления. Нужно создать союзный парламент с полномочиями принятия законов прямого действия и союзное правительство, которое в рамках союзной собственности действовало бы самостоятельно. Объединение ресурсов государств-участников в рамках Союзного государства, с одной стороны, формирует наши конкурентные преимущества в сфере промышленности, науки и технологии. С другой – открывает возможности для финансового сотрудничества с международными институтами и банками. Все это в конечном итоге пойдет на пользу нашим народам.

Интеграция необходима

Только объединившись, государства и их народы могут добиться поистине высоких целей



Татьяна МОСКАЛЬКОВА, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по делам СНГ, доктор юридических и философских наук:

– Мировое сообщество в настоящее время устроено так, что в какой бы части света ни находились государства, они взаимосвязаны, а отношения между ними взаимно влияют на их политику, экономику, культуру. Добрососедскому сотрудничеству России и Беларуси способствуют и географическая расположенность, многовековая историческая связь наших народов, общность культуры. При этом базисом Союза двух государств является их суверенное равенство. В соответствии с Договором о Союзном государстве Беларусь и Россия сохраняют за собой в рамках суверенитета территориальную целостность, у каждой остается свой флаг, Конституция и прочие атрибуты власти. Уважение к суверенитету государств способствует укреплению партнерских отношений и развитию сотрудничества в различных областях.

Главной целью нашей интеграции является улучшение жизни братских народов, создание условий для повышения благосостояния людей, свободного всестороннего развития россиян и белорусов. Уже в первые годы сотрудничества в рамках Союза были приняты союзные нормативно-правовые акты, гарантирующие равные права граждан Беларуси и России на получение образования, взаимное предоставление гражданам наших государств прав в получении всесторонней медицинской помощи, трудоустройстве, оплате труда. Большое значение в формировании правового механизма предоставления равных

прав и социальных гарантий нашим гражданам имел Договор о равных правах граждан.

Правительства двух стран в рамках Союзного государства принимали совместные усилия по защите экологии, минимизации и преодолению последствий чернобыльской катастрофы, охране памятников культуры и художественных ценностей, сохранению наследия наших народов. Активно развивается партнерство в области науки, культуры, спорта и туризма. Регулярны и встречи наших ветеранов, а также жителей городов-побратимов в рамках различных культурных мероприятий.

Достигнут высокий уровень взаимовыгодной промышленной и научно-технической кооперации, крепнут межрегиональные контакты хозяйствующих субъектов. В условиях мирового финансово-экономического кризиса был выработан механизм согласованных действий по минимизации его влияния на экономики двух стран.

Предпринимаются совместные меры по укреплению обороноспособности, развитию сотрудничества правоохранительных органов.

Таким образом, за истекший исторический период достигнут главный результат – наши народы вопреки всем препятствиям остаются вместе. Союзное государство как историческое явление имеет свое будущее.

Интеграционные процессы имеют важнейшее значение для государств как фактор развития их хозяйственных комплексов. Ведь на

современном этапе мирового развития невозможно представить себе деятельность какого-либо экономического субъекта в изоляции от окружающего мира. При этом отстаивать свою экономическую позицию в одиночку на мировом рынке государствам становится все сложнее.

Во всем мире XX век дал развитие новой форме межгосударственной экономической интеграции в виде таможенных союзов, которых в настоящее время существует более 30. Увеличение числа таможенных союзов, расширение и укрепление их позиции на международной арене свидетельствуют о том, что данная форма межгосударственной интеграции приносит огромные экономические, политические, социальные и иные выгоды их участникам.

Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России сформирован в соответствии с целями и задачами Договора о Евразийском экономическом сообществе. При этом надо обратить внимание, что Таможенный союз – это не международная организация как таковая, а форма торгово-экономической интеграции государств – членов ЕврАзЭС. Она предусматривает единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами, происходящими с единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных за-

ФАКТ
С 2000 года состоялось 15 заседаний Высшего Государственного Совета Союзного государства, на которых рассмотрено 165 вопросов, и 39 заседаний Совета Министров Союзного государства, на которых рассмотрено 770 вопросов союзного строительства.

щитных, антидемпинговых и компенсационных мер. На территориях государств – членов ТС применяются единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами. Чтобы действовали указанные правила, подписан целый ряд международных договоров.

Единое экономическое пространство – еще более глубокая форма интеграции, предусматривающая свободное передвижение не только товаров, но и услуг, капиталов, трудовых ресурсов на единой таможенной территории ТС. Для этого наряду с унификацией норм регулирования внешней торговли должны быть гармонизированы параметры макроэкономической политики, налоговой системы, нормы антимонопольного и трудового законодательства, миграционной политики.

В заключение отмечу, что сегодня благосостояние экономического субъекта зависит не столько от внутренней организованности, сколько от характера и степени интенсивности его связей с другими субъектами. Решение внешнеэкономических проблем приобретает первостепенное значение. Мировой опыт показывает, что наилучших результатов своей деятельности субъекты мирового сообщества достигают путем интеграции друг с другом.

Только объединившись, государства и их народы могут добиться поистине высоких целей.