

**Виктор ПИНСКИЙ:**

# ИНТЕГРАЦИЯ - НАШ ПРИОРИТЕТ

За минувший год Комиссии по законодательству и Регламенту удалось поставить точки в вопросах о союзном ОСАГО и приграничном сотрудничестве.



Пресс-служба ПС

**Антон САВЕЛЬЕВ**

О том, как успешно привели к одному знаменателю нормативные акты России и Беларуси в 2024 году, «СВ» поговорило с председателем Комиссии ПС по законодательству и Регламенту.

## БЕЗ НЕРВОВ И ТРАТЫ ВРЕМЕНИ

Вас хорошо знают как депутата Госдумы, по партийной и профсоюзной работе. А еще и нагрузка в Парламентском Собрании. Не слишком обременительно?

Каждая такая позиция - это кредит доверия. И все мои мысли - о том, чтобы быть максимально эффективным в каждом своем статусе, чтобы от моего участия в процессах управления был конкретный эффект, осязаемая польза для людей. Как, например, два важнейших модельных законодательных

акта - по ОСАГО и приграничному сотрудничеству, которые поручил нам подготовить Председатель ПС Вячеслав Володин. Оба они напрямую затрагивают интересы граждан, прямо влияют на жизнь.

Это ведь вообще первые два модельных законодательных акта ПС, которые были приняты?

Да. Об ОСАГО принят в июне 2023 года. В конце ноября 2024 года соответствующий закон подписал Президент России. Проект Указа, который введет в действие необходимые нормативные акты, находится на подписи у Президента Беларуси. Следующий этап после внесения изменений в законодательства РБ и РФ - разработка и утверждение профессиональными объединениями страховщиков Правил системы страхования СГ. И тогда автомобилисты наших двух стран смогут намного проще, чем сейчас,

оформлять ДТП без лишних потерь времени и нервов.

В чем суть новшества?

Действие договора страхования, заключенного на территории одного государства, распространяется на страховые случаи, произошедшие на территории другого государства. Таким образом, создается система заключения и признания договоров ОСАГО на территории СГ.

Правом заключать договоры ОСАГО в рамках системы страхования СГ будут наделены исключительно страховщики из Беларуси и России. Застрахованный автомобиль также должен быть зарегистрирован на территории двух стран.

## ИНТЕРНЕТ В ПОМОЩЬ

Как это выглядит на практике?

Договоры для поездок на территорию сопредельной страны составляются в фор-

ме электронного документа в дополнение к основному национальному договору ОСАГО. Данные о заключении договора включаются в автоматизированную информационную систему страхования.

Оператор автоматизированной информационной системы страхования при пересечении водителями госграницы будет в режиме реального времени обмениваться данными о заключенных договорах ОСАГО с сотрудниками органов внутренних дел, таможенных органов двух стран, а также с профессиональными объединениями страховщиков. Это и контроль, и гарантия от мошенничества. Сведения о произведенных выплатах страхового возмещения по договорам ОСАГО также будут учитываться в системе.

Оформляя полис ОСАГО в своей стране, водитель сможет заключить допсоглашение, по которому полис будет действовать на территории СГ.

А что по стоимости?

Стоимость такого расширенного полиса будет рассчитываться по тарифам страны, где зарегистрировано транспортное средство, и учитываться как дополнительный риск.

В случае ДТП компенсация убытков будет определяться по законодательству той страны, где произошло происшествие. Например, если ДТП случилось в Беларуси, возмещение будет рассчитываться по белорусским правилам, а само урегулирование организуется через белорусское объединение автостраховщиков. В свою очередь, российский страховщик будет отвечать за компенсацию убытков в рамках своей системы.

## СИНЕРГИЯ

### НАКОПИТЕЛЬНЫЙ ЭФФЕКТ

Пять заседаний и 35 решений.

Это первые модельные законодательные акты, которые удалось с нуля проработать, принять и приблизить к практической реализации. Что вы сделали такого, что не удавалось сделать двадцать лет до вас?

Во-первых, мощный импульс модельному законодательству придал Вячеслав Володин, когда возглавил Парламентское Собрание. Во-вторых, есть накопительный эффект. Модельный законодательный акт по автострахованию был в значительной степени проработан комиссией, когда ее возглавлял Артем Туров, а я был ее членом. Главное, что позволило завершить работу над ним, - заинтересованное общение. Когда все участники процесса - различные структуры, научное сообщество и общественность обеих стран - понимают конечную цель работы. Мы вели бесконечные консультации, искали компромиссы, согласовывали тексты. Только в 2024-м состоялось пять заседаний комиссии в Москве и Минске, было принято 35 решений.

В заключение: какие приоритеты в деятельности вашей комиссии?

Это интеграция. В целом интеграционные процессы на пространстве Союзного государства в 2024 году усилились. В экономике, в области обороны и безопасности, в социально-культурной сфере между нашими странами происходят тесные и интенсивные контакты.

В целом модельное законодательство - это один из основных форматов, гармонизирующих национальные законодательства в различных сферах. В сферу деятельности комиссии также входит урегулирование порядка подготовки модельных законодательных актов, совершенствование существующих регламентов и положений. Без работы нам сидеть не придется.

Что даст людям закон о приграничном сотрудничестве, в какой он стадии и почему в нем вообще возникла необходимость.

Если совсем просто говорить - этот закон даст более качественную инфраструктуру в приграничных регионах, - поясняет парламентарий. - По три субъекта находятся по каждую сторону российско-белорусской границы: Псковская, Смоленская и Брянская области у нас и со стороны Беларуси - Витебская, Могилевская и Гомельская области. Общая протяженность границы - 1239 километров. Ее пересекают до пяти-семи миллионов человек в год. И да, для всех этих людей это важно.

При этом активизация приграничного сотрудничества между Россией и Беларусью происходит в услови-

## ДАВЛЕНИЕ ТОЛЬКО СПЛАЧИВАЕТ

ях внешнеэкономического давления и санкций. Любое давление нас только сплачивает.

Какова предыстория вопроса?

В начале сентября 2023 года в Пскове прошел Совет ПС, который выяснил, что приграничному сотрудничеству двух стран мешают юридические пробелы. Именно тогда Комиссии по законодательству и Регламенту поручили разработать модельный законодательный акт.

Мы провели сравнительный анализ законодательства России и Беларуси в этой области. Создали рабочую группу. Объявили конкурс и заключили договор на разработку проекта с Институтом переподготовки и повышения квалификации судей, работников про-

кратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского госуниверситета.

В течение года последовательно рассмотрели концепцию, предварительный и доработанный проекты модельного законодательного акта. Работа проделана большая.

С кем вы согласовывали документ?

С администрациями приграничных Смоленской, Брянской, Псковской областей РФ и Витебским, Могилевским, Гомельским облисполкомами Республики Беларусь. В нем также были учтены дополнения и замечания различных министерств и ведомств обеих стран. Он был одобрен Советом ПС, включен для рассмотрения в повестку 67-й сессии Парламентского Собрания

## ДОБРОСОСЕДСТВО

и 12 декабря 2024 года принят.

Что же получилось на выходе?

Документ фундаментальный, комплексный. В нем детально прописаны предмет регулирования, правовая терминология, принципы, направления, задачи и формы приграничного сотрудничества. Определены полномочия органов власти на различных уровнях: союзном, национальном, региональном, муниципальном. При этом помимо органов власти в число участников приграничного сотрудничества включены физические и юридические лица.

Цель модельного акта - предусмотреть возможность финансирования программ приграничного сотрудничества за счет средств бюджета Союзного государства.