



НОВОСТИ

Конституционный совет Казахстана признал неправомочным принятый парламентом закон «О внесении изменения и дополнения в Конституцию», согласно которому срок полномочий президента может быть продлен на референдуме. Запрос о проверке закона подал в Конституционный совет сам президент Нурсултан Назарбаев. В конце 2010 года инициативная группа граждан выступила с предложением о проведении референдума о продлении срока полномочий президента до 2020 года. Группа собрала 5 миллионов подписей, что составляет 55,2% от общего числа граждан, имеющих право на участие в референдуме. Закон, позволяющий провести подобный референдум, был принят парламентом 14 января. Однако Назарбаев отказался подписать этот закон и направил его на рассмотрение в Конституционный совет. Очередные выборы президента Казахстана должны пройти в 2012 году, после чего срок полномочий главы государства будет сокращен с семи до пяти лет. В 2007 году парламент предоставил Назарбаеву, как первому президенту, право баллотироваться на выборах неограниченное число раз.

* * * Коалиционное правительство Киргизии, состоящее из представителей правящей коалиции, сформированной партиями «Республика», Социал-демократической и «Ата-Журт» («Отечество»), принесло присягу президенту и парламенту республики. В коалиционном правительстве – 18 министров, два госкомитета. У главы кабинета Алмазбека Атамбаева – три заместителя: первый вице-премьер министр Омурбек Бабанов и два вице-преьера – Шамиль Атаханов и Ибрагим Жунусов. Временный президент Роза Отунбаева надеется, что коалиционному правительству удастся стабилизировать общество, даже если придется идти на непопулярные в народе методы кризисного управления.

* * * Президент Узбекистана Ислам Каримов посетил Брюссель, где встретился с главой Еврокомиссии Жозе Мануэлом Баррозу и генеральным секретарем НАТО Андерсом Фогом Расмуссеном. Каримов предложил создать под эгидой ООН контактную группу «6+3» в составе представителей соседних с Афганистаном стран, а также США, НАТО и России, которая могла бы сыграть положительную роль во внутриафганском урегулировании. Участие самого Афганистана не предусматривается, поэтому инициатива Каримова была встречена скептически.

* * * Президент Туркмении Гурбангулы Бердымухамедов потребовал от депутатов ускорить работу над рядом законопроектов, в том числе «О политических партиях». О необходимости создания в Туркменистане многопартийной системы президент Гурбангулы Бердымухамедов впервые заявил в феврале прошлого года. Он призвал к формированию новых партий, в том числе и оппозиционных. Однако ни одной партии, оппозиционной единственной в стране Демократической партии, куда входят все чиновники, включая самого президента, за год не возникло. Президент усмотрел в этом недостаточную активность парламентариев, которые медленно работают над новыми проектами законов и тормозят проведение демократических реформ. Это, в свою очередь, негативно влияет на расширение сотрудничества Туркменистана с другими странами.

* * * Восемьдесят грузинских семей, бежавших в Тбилиси из зон вооруженных конфликтов, попросили Германию предоставить им политическое убежище. Таким образом они отреагировали на намерение властей Грузии выслать их из Тбилиси в другие регионы страны. Сейчас многие беженцы занимают различные административные здания в столице и переселяться в бедную провинцию не желают. Руководство Грузии требует от людей, бежавших от войны в Абхазии и Южной Осетии, покинуть тбилисские здания, не являющиеся жилыми домами, предлагая жилье в других регионах страны. В настоящее время в Грузии насчитывается около 200 тысяч перемещенных лиц, многие из которых проживают в Тбилиси. Шансов на то, что они вернуться в Абхазию и Южную Осетию, немного, поскольку Сухум и Цхинвал не признают их

СНГ

В зоне особых возможностей

О перспективах интеграции на постсоветском пространстве

Подписание нового договора о зоне свободной торговли станет главной темой заседания Совета глав правительств стран СНГ, которое намечено провести 20 мая в Минске. Исполком СНГ уже начал подготовку к этой встрече. К середине апреля проект главного экономического документа должен быть готов. Если его одобрят на высшем уровне, а самое главное, будут выполнять на практике, он станет мощным импульсом для расширения взаимодействия на постсоветском пространстве и логическим продолжением интеграционных усилий в рамках таможенной «тройки» Беларуси, России и Казахстана. В общем, получится неплохой подарок к 20-летию юбилею СНГ, который будет отмечаться в этом году.

В конце прошлого года белорусский парламент первым ратифицировал документы, регламентирующие создание и деятельность Единого экономического пространства Беларуси, России и Казахстана, еще ранее были ратифицированы документы по Таможенному союзу. И хотя практический опыт работы данной структуры невелик, эффект уже есть, считает Вадим Попов, председатель Постоянной комиссии по экономике, бюджету и финансам Совета Республики Национального собрания Беларуси, член Парламентского Собрания Беларуси и России. Например, товарооборот трех стран за 11 месяцев 2010 года вырос в 1,9 раза, а Беларусь с Казахстаном – более чем вдвое, в то время как в целом товарооборот Беларуси с зарубежными странами увеличился примерно на 20 процентов.

С 1 января 2012 года начнет полноценно функционировать Единое экономическое пространство трех государств. Если Таможенный союз предполагает свободное перемещение товаров, то ЕЭП выводит отношения между странами на более высокий уровень интеграции, снимающий все препятствия для свободного движения капитала, рабочей силы и услуг.

По оценкам экспертов, экономический эффект от такого объединения добавит как минимум один процент роста ВВП для каждой страны в течение

первых пяти лет и 15-17 процентов за десятилетие. Макроэкономическая динамика повлечет за собой рост доходов населения на 40 процентов. Упразднение внутренних бюрократических барьеров облегчит приток новых технологий, а создание единого антимонопольного органа откроет большие возможности для конкуренции.

Есть и еще один немаловажный фактор, который объективно связан с успешной интеграцией нашей «тройки». Ее пример может оказаться «заразительным» для других государств Содружества, которые сегодня оценивающие присматриваются к сближению Беларуси, России и Казахстана и при удобном случае готовы составить им компанию. В этом смысле неочинимую роль может сыграть гармоничное развитие интеграционных процессов на пространстве Содружества. «Если мы говорим, что СНГ – центр политической и экономической силы, то нам нужны достаточно мощные интеграционные проекты», – убежден Премьер-министр Беларуси Михаил Мясникович. В одиночку конкурировать на мировом рынке с каждым годом становится сложнее, поэтому все более востребованным представляется слияние экономических субъектов и согласованные действия на рынках третьих стран.

Локомотивом интеграционного взаимодействия стран СНГ в политической, экономической,



ФОТО: ЮРИЙ БЕЛИНСКИЙ/ТАСС

финансовой, военной, культурной сферах, по мнению экспертов, должно стать Союзное государство, которое, несмотря на периодически возникающие препятствия, трения на политическом уровне и оценки скептиков, по-прежнему воспринимается как самый эффективный интеграционный проект на постсоветском пространстве.

Союзное государство часто упрекают в медленных темпах строительства, хотя стоит напомнить, что тот же ЕС строится уже более полувека. При этом важно учитывать, что страны Европейского союза начали формировать свое единое интеграционное пространство, уже будучи сформированными национальными государствами. У нас данные действия на рынках третьих стран.

веренитете, опасения его потерять. Даже в ЕС вопрос о единой конституцией вызвал волну негатива, споров и привел к фактическому провалу проекта Евроконституции и принятию обновленного варианта Лиссабонского договора. Так что спешка в этом деле не лучший друг и советчик. То же самое касается и муссирующегося вопроса о введении единой валюты. «С моей точки зрения, Европейский союз в определенной степени поспешил с интеграцией валютной системы, – считает первый проректор Академии управления при Президенте Беларуси, профессор Александр Ивановский. – В ЕС очень разный уровень экономического развития государств. Проблема заключается в том, что национальное правительство с национальной валютой приводит локальную оптимизацию экономических процессов. Глобальную оптимизацию про-

водить гораздо сложнее. В этом смысле система Союзного государства более устойчивая: она не подрывает политических основ того, что было, и позволяет осуществлять совместные проекты».

– Необходимо помнить о том, что валютный союз – это вершина экономической интеграции, – говорит Николай Веремеев. – В Европе интеграция началась с формирования зоны свободной торговли, затем Таможенного союза, единого платежного пространства, экономического союза, и уже потом в итоге появилась единая валюта.

Стратегически важной площадкой для военно-политического диалога стран СНГ может стать Организация Договора о коллективной безопасности. В этом году председательство в ней перешло к Беларуси. Не откладывая дело в долгий ящик, Минск выступил с предложения-

ми, направленными на совершенствование этой международной организации и превращение ее в multifunctionальную универсальную структуру безопасности. На недавней пресс-конференции в Москве Генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа пояснил, что Организация в нынешнем году ставит перед собой основной задачей противодействие политическому и религиозному экстремизму на постсоветском пространстве.

Второе направление, которое будет в центре внимания, – Коллективные силы оперативного реагирования и Коллективные миротворческие силы. В активе ОДКБ – четыре с лишним тысячи военнослужащих, которых можно привлечь для миротворческих операций. А чтобы они всегда были в боевой готовности, нужны совместные учения, современное оснащение, отработка систем управления и многое другое.

Беларусь в качестве еще одного приоритетного направления предлагает программу по оснащению КСОР самыми современными вооружением, совместимыми средствами связи, по отработке полной готовности интернациональных частей КСОР к совместным действиям, включая возможность быстрой переброски по воздуху.

Противодействие незаконному обороту наркотиков, нелегальной миграции, противоправной и экстремистской деятельности в информационной сфере также остается в числе приоритетов ОДКБ. В этом контексте не исключено налаживание взаимодействия Организации Договора о коллективной безопасности с Североатлантическим альянсом. Но такое сотрудничество будет полезным и эффективным только на условиях равноправия, убеждены в экспертном сообществе.

Евгений КОНОНОВИЧ

БЕЗОПАСНОСТЬ

Карабахский баланс

Обстановка в Закавказье обостряется

В последнее время как армянская, так и азербайджанская стороны резко ужесточили риторику по проблеме Нагорного Карабаха. Президент Азербайджана Ильхам Алиев регулярно, причем все чаще, говорит о том, что его страна готова решить карабахский вопрос военным путем, поскольку мирным не получается. Со своей стороны президент Армении Серж Саргсян на недавнем пленарном заседании ОБСЕ в Астане заявил, что Ереван признает независимость НКР, если Баку начнет боевые действия против этой республики.

Совсем не стесняют себя в высказываниях СМИ обеих сторон, призывая начать войну как можно скорее. Появляются сведения о том, что в многочисленных армянской и азербайджанской зарубежных диаспорах уже началась мобилизация. А на границе Азербайджана и НКР все чаще происходят перестрелки с человеческими жертвами и взаимными обвинениями в нарушении перемирия.

При этом надо отдавать себе отчет в том, что проблемы, подобные карабахской, еще ни разу не были решены мирным путем. Никогда непризнанное государство не возвращалось добровольно в состав страны, от которой ранее отделилось военным путем. Ситуация почти всегда усугубляется тем, что непосредственной причиной создания непризнанных государств становятся конфликты этнического и/или религиозного характера, иррациональные по своей



ФОТО: АНДРЕЙ СОТОВЕВАЙТАР/ТАСС

сути и именно поэтому совершенно непримиримые в психологическом плане. Они воспроизводят взаимными этническими чистками, проводящимися

с крайней жестокостью, а такое не забывается очень долго. Карабахский конфликт – один из ярчайших примеров подобного рода.

ше если и имеется, то весьма незначительное. При этом на стороне армян играет география. За 17 лет, прошедших после прекращения активных боевых действий, граница НКР (то есть, по сути, линия фронта) прекрасно укрепилась, чему очень способствовал горный рельеф местности (обороняться в горах гораздо проще, чем наступать). Качество же вооружений одинаковое, ВС сторон оснащены почти исключительно советской техникой.

Следовательно, для успешного наступления (то есть полного возврата потерянных территорий) азербайджанский потенциал все еще недостаточен. В лучшем случае азербайджанские войска смогут продвинуться на несколько километров, после чего воевать им станет просто нечем.

Лишь в воздухе Азербайджан имеет несомненное преимущество. Особенно в истребителях, где оно составляет 50:1. У Азербайджана имеется 5 МиГ-21, 32 МиГ-25 и 13 МиГ-29, у Армении – 1 МиГ-25.

Что касается ударной авиации, то у Азербайджана есть 5 фронтовых бомбардировщиков Су-24, столько же старых штурмовиков Су-17 и 15 более новых Су-25. У Армении есть только штурмовики Су-25 в том же количестве (15). И по ударным вертолетам Ми-24 у Азербайджана почти двойное превосходство (15:8). Главное же в том, что благодаря абсолютному превосходству Азербайджана в истребителях Армения просто не сможет применить свои штурмовики и вертолеты, а вот азербайджанские смогут воевать беспрепятственно.

Но все же ударная мощь азербайджанских ВВС (40 бомбардировщиков, штурмовиков и вертолетов) не настолько велика, чтобы внести решительный перелом в войну на суше. Кроме того, у Армении и НКР есть наземная ПВО (не менее 20 ЗРК «Оса», не менее 40 ПЗРК «Игла», неизвестное количество ЗРК

«Круг», С-75, С-125, «Стрела-10», ПЗРК «Стрела-2», ЗСУ «Шилка»), которая в горах может быть очень эффективной. В ходе первой войны армяне сбили два десятка самолетов и вертолетов противника.

Таким образом, у Азербайджана еще недостаточно сил для того, чтобы рассчитывать на победу с вероятностью хотя бы 50%. Тем не менее время однозначно работает на него из-за гораздо большей экономической мощи. Пока силы сопоставимы, у Еревана, возможно, был бы шанс на победу, то есть на очень значительное ослабление военного потенциала Азербайджана, который потом тому придется восстанавливать минимум лет 15-20.

Впрочем, у такого варианта есть большие минусы. Во-первых, никакого численного превосходства армянская сторона не имеет, а обеспечить достижение полной внезапности крайне сложно в условиях, когда обе стороны находятся «на взводе». Во-вторых, очень тяжелыми для армян будут политические последствия, ведь они окажутся агрессорами, атакующими территорию, которая с любой точки зрения принадлежит Азербайджану. Возможно, Ереван попытается каким-то образом спровоцировать Азербайджан напасть первым, причем как можно скорее. Тем более что у Баку ведь очень «чешутся руки», из-за чего вполне может показаться, что сил для победы достаточно уже сейчас. На самом деле армяне, находясь в выгодном с военной точки зрения положении обороняющихся на прекрсно оборудованной, подготовленной и давно изученной позиции, имеют сегодня явные преимущества.

Похуже стороны сегодня напряженно оценивают ресурсы и позиции друг друга. И чем закончится это балансирование на грани войны – предсказать крайне сложно.

Александр ХРАМЧИХИН