



АКТУАЛЬНО

Миллионы, миллиарды, триллионы...

Потери России от коррупции больно бьют по бюджету

На очередном заседании Совета по противодействию коррупции Президент РФ Дмитрий Медведев открыто признал, «что успехов в этом направлении немного». В плюс он занес создание антикоррупционного законодательства, которое до момента организации Совета фактически отсутствовало. (Совет образован Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года №815 «О мерах по противодействию коррупции».) Президент отметил, что в стране есть Национальная стратегия, Национальный план противодействия коррупции, а также внедрена антикоррупционная экспертиза за законодательства и подзаконных актов. Госслужащие стали декларировать свои доходы.

Однако, по словам Д. Медведева, события последних нескольких месяцев показали, что состояние дел в области коррупции и общая криминогенная обстановка в муниципалитетах очень непростые. И свидетельство тому – несколько резонансных дел, которые в настоящий момент расследуются. В частности, глава государства подчеркнул, что «те, кто способствовал совершению преступлений и в Кушевской, и в других местах, должны

ответить за это в соответствии с уголовным законом».

Президент указал «начальникам всех уровней» на необходимость анализировать и реагировать на информацию в СМИ, в частности в Интернете, о совершенных правонарушениях. «Достаточно взглянуть в Интернет, где в самой разной форме описываются различного рода коррупционные схемы и преступления. Анализ мнения граждан нашей страны должен обязательно присутствовать».

Он призвал расширить формат участия институтов гражданского общества во всех антикоррупционных мероприятиях. Кроме того, президент поручил руководителям регионов после проведения созданных недавно координационных совещаний информировать общественность о рассматриваемых вопросах.

Другая задача – проверка достоверности и полноты деклараций о доходах госслужащих, а также ответственность за недостоверность предоставляемых сведений. Эффективность системы предоставления сведений должна быть проанализирована. Президент поручил Федеральной налоговой службе и Генпрокуратуре в течение трех месяцев проверить достоверность

сведений, указанных в декларациях чиновников.

Дмитрий Медведев подчеркнул необходимость скорейшего принятия закона, направленного на борьбу с фирмами-однодневками, которые раньше использовались для незаконного обналичивания денежных средств, а сейчас стали каналом для получения чиновниками взятки. Ответственность должна наступать не только для лиц, которые используют такие фирмы, но и для тех, кто их учреждает. Президент поручил правительству ускорить подготовку соответствующего законопроекта и представить его в Думу до 1 февраля 2011 года.

Глава государства также отметил важность антикоррупционного сопровождения международных проектов, которые пройдут на территории России, таких как Олимпийские игры в Сочи, чемпионат мира по футболу, а также саммит АТЭС.

Исполняющий обязанности председателя Следственного комитета РФ Александр Бастрыкин доложил на Совете, что за один год привлечены к ответственности почти 6 тысяч обвиняемых, из них почти 34 процента – это сотрудники МВД и иных правоохранительных органов: Прокуратуры РФ,

Следственного комитета. На втором месте – Вооруженные силы – почти 15 процентов коррупмпированных чиновников. Третье место – органы местного самоуправления, где местная администрация спрашивается с криминалом. И четвертое место занимают органы Минздравсоцразвития. В 2010 году привлечены к уголовной ответственности за коррупцию 120 следователей различных ведомств, 12 прокуроров и их помощников, 48 адвокатов, восемь членов избирательных комиссий, 214 депутатов органов местного самоуправления, 310 выборных должностных лиц органов местного самоуправления, 11 депутатов органов законодательной власти субъектов и один депутат Государственной Думы.

А. Бастрыкин назвал сферы, где больше всего развиты коррупция: правоохранительная деятельность – 43 процента от всех возбужденных дел. Далее следуют образование и наука; здравоохранение и социальное обеспечение. Дмитрий Медведев назвал преступность в правоохранительных органах «особенно печальной и опасной вещью». Совет по противодействию коррупции при Президенте РФ одобрил новый пакет законодательных

антикоррупционных мер, представленный администрацией главы государства. Речь идет о введении кратных штрафов для взяточников.

В Уголовный кодекс РФ вводится новый состав преступления – посредничество. Под термином понимается не только передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя, но и содействие в достижении соглашения и получении взятки. Бизнесменов, общившихся о попытке подкупа, и посредников, помогавших в раскритии преступления, планируется освобождать от ответственности.

В преддверии заседания Совета по противодействию коррупции состоялась рабочая встреча Президента РФ Дмитрия Медведева с председателем Счетной палаты Сергеем Степашниным, который проинформировал главу государства о деятельности Счетной палаты по выявлению финансовых нарушений в 2010 году.

Выявлены финансовые нарушения на сумму 580 миллиардов рублей (как правило, это коррупционные риски) – в два раза больше, чем в прошлом году. Два миллиарда – это нецелевое использование бюджетных средств (прямое уголовное преследование по закону).

В Генеральную прокуратуру

направлено 464 запроса. По 81 уже возбуждены уголовные дела. Ни одного возврата пока не было.

Среди громких дел – Олимпиада в Ванкувере: возбуждено уголовное дело по мошенничеству (200 миллионов рублей).

В Калининградском отделении Россельхозбанка выдано почти 100

миллионов рублей кредитов «не понятно подо что».

В Кабардино-Балкарии 1,5 процента бюджета республики пополняется за счет алкоголя. По местным с ФНС данным, 33 процента составляет нелегальная водка (это, по сути дела, коррупция).

Ежегодные потери по госзакупкам – почти 1 триллион рублей из 6 триллионов, выделенных на эти цели. По одной Кировской губернии выявлено превышение закупочной цены на 100 миллионов рублей только по одной конкретной больнице – перинатальному центру.

Александр ИЛЬИН

НАША СПРАВКА

«Трансперенси Интернешнл» (англ. Transparency International) – неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру. «Трансперенси Интернешнл» была основана в 1993 году бывшим директором Всемирного банка Петером Айгеном в Берлине. На настоящий момент у организации существуют филиалы по всему миру, в том числе и в России.

Одним из направлений деятельности организации является ежегодное составление индекса восприятия коррупции. Каждая страна в рейтинге характеризуется показателем, отражающим оценку уровня коррупции предпринимателями и аналитиками по десятибалльной шкале.

Индекс основывается на нескольких независимых опросах, в которых принимают участие международные финансовые и правозащитные эксперты, в том числе из Азиатского и Африканского банков развития, Всемирного банка и американской организации Freedom House. Индекс представляет собой оценку от 0 (максимальный уровень коррупции) до 10 (отсутствие коррупции). В рейтинге 2001 года Россия заняла 79-е место (из 91 страны). В 2002-м – 71-е (из 102), 2003-м – 86-е (133), 2005-м – 126-е (159), 2006-м – 121-е (163), 2007-м – 143-е (179), 2008-м – 147-е (180), 2010-м – 158-е (174).

В 2010 году наименее коррупмпированными государствами были объявлены Дания, Новая Зеландия и Сингапур, Финляндия и Швеция.

ТРАНСПОРТ

Бизнес с видом на море

Беларусь планирует стать владельцем собственного флота

Беларусь с ее экспортноориентированной экономикой ежегодно отправляет за границу морским путем около 20 миллионов тонн различных грузов: калийные удобрения, металлокорд и иные металлоизделия, тракторы, комбайны, грузовики и многое другое.

Сегодня морскую и океаническую транспортировку белорусских экспортных грузов через украинский порт Николаев, а также прибалтийские Клайпеду и Вентспилс выполняют зарубежные компании, тем самым зарабатывая немалые деньги. Поэтому правительство Беларуси давно ставило вопрос о том, чтобы деньги не утекали за границу, а их смогли зарабатывать отечественные компании, используя труд белорусских моряков. То есть идея данного проекта зародилась еще два десятилетия назад, но только теперь появились конкретные планы по достижению этой цели. На Белорусском инвестиционном форуме, прошедшем в конце прошлого года в немецком Франкфурте-на-Майне,



ФОТО - ИГР

был представлен проект покупки двух судов грузоподъемностью по 35 тысяч тонн. Это должны быть суда, бывшие в эксплуатации не более 10 лет и предназначенные для перевозки сухих грузов. Затраты на реализацию проекта оценивались в сумму около 30 миллионов долларов.

В конце ноября минувшего года

в Беларуси было зарегистрировано ЗАО «Белморфлот». Его основным акционером стала корпорация Zepher group. Вначале, как отмечает председатель наблюдательного совета «Белморфлота» Александр Белоусов, планируется использовать

суда, полученные в аренду у хорватской компании, а затем взяться за покупку новых кораблей. Если

проект будет продвигаться успешно, то за ближайшие семь – десять лет первая белорусская морская судостроительная компания сможет приобрести до семи судов. Заказы на строительство планируется разместить в Китае. Там же можно будет получить и кредитные ресурсы, необходимые для частичного финансирования проекта. Сама корпорация Zepher group в течение пяти – семи лет на создание флота планирует выделить около 100 миллионов долларов.

– Попытки создать белорусский морской флот предпринимались и ранее, – отмечает главный консультант Управления морского и речного транспорта Министерства транспорта и коммуникаций Беларуси Александр Соколов. – Однако только сегодня «Белморфлот» подошел к реализации этих планов наиболее близко.

Сегодня в мире на морской транспорт, по оценкам экспертов, приходится до 70-80 процентов всех международных грузовых перевозок. Флоту отдают предпочтение

за сравнительно низкую себестоимость, большую грузоподъемность и возможность транспортировки на дальние расстояния. Поэтому и белорусские удобрения, тракторы, грузовики, другая техника в далекие Китай, Индию, Бразилию отправляются исключительно в контейнерах.

– Наличие больших объемов экспортных грузов при отсутствии собственных кораблей влечет зависимость внешней торговли Беларуси от иностранных судовладельцев, – обращает внимание на проблему заместитель министра транспорта и коммуникаций Беларуси Александр Шишко. – Есть и экономическая сторона вопроса: налоги от морских перевозок поступают также в чужой, а не белорусский бюджет, а оплата услуг зарубежных компаний ведет к увеличению отрицательного внешнеторгового сальдо Беларуси.

Кроме того, на зарубежных наемщиков вынуждены работать и белорусские моряки. Стоит напомнить, например, что в советское время в военно-морском флоте почти каждый четвертый моряк был выходцем из Беларуси. Да и на данный момент белорусским Минтрансом выдано около 1,7 тысячи национальных удостоверений личности моряка гражданам Беларуси, работающим на судах иностранных компаний. Наличие такого кадрового потенциала, как рассчиты-

вают в министерстве, при создании национального морского торгового флота позволит обеспечить его потребности в специалистах.

В мире сейчас, используется около 17 тысяч грузовых морских судов. Их владельцами являются представители более 100 государств. Одни суда ходят под флагами страны-владельца, другие – под удобными и выгодными с точки зрения налогов флагами Панамы, Греции, Либерии, других государств.

Есть среди них и страны, не имеющие собственного морского побережья. Удачный опыт такой деятельности имеет Швейцария. Частная судостроительная фирма MSC, основанная в 1970 году, всего за четыре десятилетия из обычного мелкого судового оператора выросла до одной из ведущих мировых судовых компаний. Сейчас в ее управлении – около 400 судов.

Повторить «подвиг» Швейцарии в том же масштабе Беларусь будет крайне сложно, потому как мориться на новый для себя рынок морских и океанических перевозок весьма не просто из-за огромной конкуренции. Но, как считают эксперты, игра стоит свеч. Только в 2011 году ЗАО «Белморфлот» собирается перевезти до 1 миллиона тонн белорусских экспортных грузов. Конечно, по сравнению с об-

щим объемом «морского» экспорта страны в 20 миллионов – это мизер. Но, как объясняют представители компании, это только начало. К тому же, как показывает мировой опыт, реально белорусские компании могут рассчитывать на обслуживание только 20 процентов морской доставки отечественного экспорта.

Тем не менее создание собственного морского торгового флота может принести Беларуси не только прямые, но и косвенные дивиденды. «Это будет способствовать росту транзитного потенциала Беларуси как коридора между Россией, другими странами СНГ и Еврозоной», – замминистра Александр Шишко предлагает смотреть на перспективы шире. Благодаря флоту больше заказов, в том числе зарубежных, могут получить и отечественные железнодорожные, авто- и авиаперевозчики. А это также дополнительный доход и новые рабочие места.

Наконец, дополнительным стимулом к появлению на морских и океанических просторах судов под белорусским флагом может стать создание Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана, формирование Единого экономического пространства.

Руслан АНАНЬЕВ

РЕАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Проблемы новые и старые

Малый бизнес на пороге очередного десятилетия

В конце декабря прошлого года Председатель Правительства РФ В.В. Путин встретился с представителями малого и среднего бизнеса.

Он отметил, что «даже кризис не привел к спаду предпринимательской активности в стране – наоборот, число субъектов малого и среднего предпринимательства за последние два года выросло почти на 600 тысяч». При вузах и научных центрах создано почти 700 малых внедренческих и высокотехнологических компаний. Всего в стране 16,5 млн человек заняты в сфере малого и среднего бизнеса, при этом более 4 млн человек – это индивидуальные предприниматели. По словам премьера, планируется, что «через 10 лет примерно половина, а может быть, чуть больше половины всего трудоспособного населения страны должно работать в этом секторе экономики».

Владимир Путин объяснил необходимость повышения единого социального налога, подчеркнув, что правительсто подошло к этому вопросу с учетом особенностей разных видов бизнеса. Кроме того, было снижено повышение фискальной нагрузки для сельхозпредприятий, для компаний, в ко-

торых трудятся инвалиды, для бизнеса в сфере информационных технологий, для резидентов технико-внедренческих зон, для малых предприятий, создаваемых при вузах и научных центрах, и для малых предприятий, работающих в сфере массовой информации. Для них ставка страховых взносов сразу не повышается, она остается на уровне 26%, предусмотрен четырехлетний переходный период, а для высокотехнологичных компаний – еще более длительный переходный период – до 2019 года. Было принято решение специально поддержать малые предприятия и индивидуальных предпринимателей, которые работают в сфере производства и оказания социальных услуг. Для них на восемь пунктов уменьшены страховые взносы в Пенсионный фонд – с 26 до 18%. Этой льготой они смогут пользоваться в течение двух лет.

Также от налога на прибыль будут освобождены организации, работающие в сфере образования и здравоохранения, причем эта норма коснется как некоммерческих, так и коммерческих структур. В ближайшее время в Налоговый кодекс будут внесены необходимые изменения: упрощится порядок расчета стоимости и использо-



ФОТО ВАЛЕРИЯ ШАРЫГИНА/ИТАР-ТАСС

вания патента, заявление на получение патента можно будет направлять по почте или через Интернет, в течение пяти дней налогового органа обязан будет принять решение о его выдаче.

Председатель Правительства РФ обратил внимание, что почти весь доход от продажи патентов (это 90%) пойдет в муниципальные бюджеты. В. Путин считает, что эта мера станет серьезным стимулом для местного самоуправления развивать и поддерживать малое и среднее предприниматель-

ство, поскольку местные органы власти будут напрямую получать от этого доход.

Свой взгляд на проблемы малого бизнеса озвучил президент ОПОРЫ РОССИИ Сергей Борисов. Напомнив о принятом Госдумой законе, устанавливающим в производственной и социальной сферах льготную ставку страховых взносов, президент ОПОРЫ акцентировал внимание премьер-министра на том, что это льготы только для плательщиков УСН. Между тем, по словам С. Борисо-

ва, среди плательщиков УСН производителей – 5-7%. Также глава ОПОРЫ отметил необходимость расширения перечня «льготников», к примеру, за счет микрофинансовых организаций и других структур инфраструктуры поддержки предпринимательства. В качестве примера он привел данные потребсоюза Чувашии, который ежегодно вкладывал в модернизацию и развитие бизнеса 150 млн рублей, а теперь должен будет платить 170 млн рублей страховых взносов. По данным ОПОРЫ, практически все предприниматели для себя сейчас решают проблему: «сокращать работников», «взвинчивать цены» либо «уходить в тень», и это – на фоне посткризисных явлений в экономике. Планируемый рост нагрузки на малые предприятия – почти в 2,5 раза.

В связи с этим Сергей Борисов напомнил о проведенной ОПОРОЙ 1 декабря в 60 регионов страны акции против реформы ЕСН в сегодняшнем виде. По его итогам, в Правительство РФ было направлено около 80 тысяч подписей, собранных в считанные дни. По данным ОПОРЫ, нет гарантии, что в случае развития ситуации по сегодняшнему сценарию предприниматели не потребуют

повторения акции в феврале в более масштабных размерах.

По мнению С. Борисова, помочь в разрешении сложившейся ситуации в том числе могли бы компенсационные меры.

В целях выработки соответствующих предложений ОПОРОЙ РОССИИ совместно с ФНС России была проведена специальная работа.

Так, по данным организации, микропредприятия, применяющие УСН, исправно платят налоги и дают самую высокую собираемость – здесь нет и не может быть никаких схем оптимизации. Такие компании можно совсем освободить от налогового контроля, и ФНС в этом ОПОРУ поддерживает. Также С. Борисов напомнил о предоставленной два года назад регионами возможности снижения ставки по УСН с 15 до 5%. Сегодня актуально аналогичное снижение ставки по УСН (уплачивается с оборота) с 6 до 2% для всех регионов, и такого мнения придерживается также Минэкономразвития России.

Особое внимание в своем выступлении Сергей Борисов уделил проблемам развития мобильной торговли в Москве. Мобильный бизнес очень популярен в Европе. Такая форма торговли – возможность доступа на рынок мелких товаропроизводителей, конкуренция торговым сетям, обеспечение нужд жителей наиболее удаленных районов российской глубинки. Серьезным стимулом к ее развитию в России послужил представленный премьер-министру в Сочи

в рамках Международного инвестиционного форума совместный проект нестационарного бизнеса ОПОРЫ РОССИИ и Сбербанка РФ – универсальная мобильная платформа «Идея!».

Однако, по словам Сергея Борисова, «действия отдельных московских чиновников свели на нет усилия по пропаганде такого вида бизнеса. Столичные чиновники нанесли сокрушительный удар по нестационарному бизнесу города, и этот порыв с готовностью подхватили в других регионах России. И ладно бы речь шла о продукте, который в Питере называют «шаверма», а в Москве – «шаурма». Речь о таких брендах, как «Крош-ка-картошка», «Стардог», «Распе-кай», «БлинОК» и др. Такой бизнес тоже нужен российским городам».

В связи с этим глава ОПОРЫ озвучил инициативу о разработке отдельной стратегии развития мобильной, нестационарной и ярмарочной торговли с четким и прозрачным механизмом предоставления мест размещения таких объектов. ОПОРА сформулировала свои предложения по соответствующим поправкам в закон «О торговле», которые уже находятся на рассмотрении в Минэкономразвития России.

Таким образом, следует признать, что, несмотря на серьезную поддержку малого бизнеса со стороны государства, нерешенных проблем в этом секторе экономики остается достаточно много.

Игорь КРЫЛОВ