



8 Полезные инициативы

Участники тридцать четвертого заседания постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства на тему «Совершенствование правовых основ Союзного государства на современном этапе» приняли рекомендации Парламентскому Собранию Союза Беларуси и России, национальным парламентам двух стран и Постоянному Комитету Союзного государства

В частности, Парламентскому Собранию Союза Беларуси и России рекомендовано оказывать содействие взаимодействию парламентов двух стран по обмену планами законопроектной деятельности для координации развития правовых систем государств-участников.

Палатам парламентов государств-участников предлагается возложить на комитет/комиссию по законодательству обязанность направлять планы законопроектной деятельности в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России для последующего обсуждения в комиссиях Парламентского Собрания с целью обеспечения согласованности нормотворческих процессов. Также рекомендовано профильным комитетам/комиссиям направлять в Парламентское Собрание законопроекты, затрагивающие области права, подлежащие гармонизации, и вопросы обеспечения равных прав граждан Союзного государства. Участники семинара считают необходимым при проведении экспертизы национальных законопроектов учитывать рекомендации и модельные законы интеграционных объединений. Национальным парламентам нужно также более тесно взаимодействовать с Постоянным Комитетом Союзного государства по вопросам, связанным с разработкой и принятием актов Союзного государства.

Постоянному Комитету Союзного государства предлагается провести научно-правовой анализ действующих актов Союзного государства; создать информационно-правовой ресурс актов Союзного государства, включающий корреляцию с законодательством государств-участников, а также реестр актов Союзного государства и опубликовать его. Постомому также рекомендовано осуществлять текущий мониторинг актов Союзного государства; направлять в Парламентское Собрание для одобрения проекты наиболее важных нормативных правовых актов Союзного государства.

Участники семинара считают необходимым:

- инициировать принятие акта Союзного государства, регулирующего порядок разработки, принятия, официального опубликования актов Союзного государства;
- предложить государствам-участникам урегулировать порядок и сроки реализации актов Союзного государства в национальном законодательстве;
- инициировать рассмотрение вопроса об официальном опубликовании актов Союзного государства, в том числе на сайтах органов Союзного государства в сети интернет;

● максимально использовать потенциал Научно-консультативного совета Парламентского Собрания и научных учреждений государств-участников по проведению сравнительно-правового анализа, подготовке заключений и проектов нормативных правовых актов Союзного государства;

● предусмотреть выделение средств бюджета Союзного государства на нормотворческую деятельность;

● принять меры, направленные на разработку концепции и программ поэтапного сближения законодательства государств-участников на трехлетний период;

● направить первоочередные усилия на сближение законодательства в социальной и экономической сферах, в области обороны, безопасности, и борьбы с преступностью;

● инициировать принятие Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства актом с высокой юридической силой;

● в целях сближения законодательства Беларуси и России в рамках Союзного государства рассмотреть возможность инициирования заклю-

чения международных договоров между государствами-участниками, участия в их разработке и содействии ратификации;

● рассмотреть вопрос о целесообразности приобретения Союзным государством специального статуса в Организации Объединенных Наций;

● изучить целесообразность введения единой визы Союзного государства, выдаваемой компетентными органами государств-участников иностранным гражданам, желающим въехать на территорию государств-участников;

● рассмотреть возможность заключения Парламентским Собранием соглашений с межпарламентскими органами ЕврАзЭС, ОДКБ, СНГ по вопросам нормотворчества;

● инициировать создание Счетной палаты и Суда Союзного государства.

Участники семинара считают необходимым при строительстве Союзного государства учитывать позитивный опыт, накопленный межпарламентскими организациями на постсоветском пространстве и европейскими межпарламентскими организациями.



Правовой аудит

Необходим информационно-правовой ресурс, содержащий реестр нормативно-правовых актов Союзного государства

Такое предложение прозвучало на расширенном заседании президиума Научно-консультативного совета (НКС) Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, прошедшего на днях в Москве. В работе заседания приняли участие эксперты и ученые Беларуси и России, руководители отделений НКС, депутаты Парламентского Собрания (ПС).

НКС был создан в октябре 2008 года для научного обоснования процесса союзного строительства и обеспечения координации научной работы по всем направлениям деятельности ПС, включая совершенствование законодательной деятельности.

Для этого в рамках Научно-консультативного совета создано пять отделений по основным направлениям межпарламентской деятельности: по вопросам строительства и права, экономической политики, социальной политики и культуры, безопасности, а также по вопросам экологии, охраны окружающей среды и природопользования.

В состав Научно-консультативного совета вошло более семидесяти экспертов. И это не только представители академического сообщества, но и деятельные практики, хорошо известные и в России, и в Беларуси, и далеко за пределами наших стран.

В ходе заседания президиум Научно-консультативного совета рекомендовал Совету Парламентского Собрания Союза Беларуси и России утвердить председателем НКС депутата РФ, члена Комиссии ПС СБирР Леонида Слудского, а его заместителем – депутата Палаты предста-

вителей Национального собрания Республики Беларусь, члена Комиссии Парламентского Собрания по экономической политике Владислава Шепова.

Вся работа экспертов и ученых НКС строится в рамках семинаров и других мероприятий Парламентского Собрания. Например, постоянный семинар при Парламентском Собрании проводится с 2006 года. Традиционно представителями управленческих структур, научных и общественных кругов рассматривают актуальные проблемы союзной интеграции. Их предложения направляются в высшие органы государственной власти Беларуси и России, Постоянный Комитет (Постком) Союзного государства и другие инстанции. В течение многих лет на семинарах в фокусе депутатов были вопросы патриотического воспитания молодежи Союзного государства, проблемы и перспективы особо охраняемых территорий Республики Беларусь и Российской Федерации, перспективы устойчивого развития территорий, пострадавших от чернойбыской катастрофы, вопросы реализации научно-технических программ Союзного государства и другие актуальные вопросы. Сегодня эксперты из НКС тру-

дятся над новой союзной программой по обеспечению безопасности строительства объектов атомной энергетики.

В свою очередь ректор Института экономических стратегий РАН, член НКС Александр Агеев считает, что эксперты совета должны продолжить работу по эффективному использованию интеллектуальной союзной собственности. Ведь до сих пор нет законодательной основы того, чтобы экономически эффективно использовать научные разработки, сделанные в ходе выполнения союзных программ. Между тем, по мнению ученого, доход от патентов мог бы приносить в казну союзного бюджета немалые деньги. Об этом свидетельствует мировая практика.

В настоящее время в мире действует свыше семи миллионов патентов, их общее число возрастает на 12–14 процентов ежегодно. При этом общая сумма лицензионных доходов растет на 25–35 процентов в год и составляет сейчас более 150 миллиардов долларов.

В России с начала 1990-х годов темпы патентования упали почти в семь раз. Если в конце 1980-х годов ежегодно подавалось более двухсот тысяч патентных заявок, то в 2003–2007 годах число таких заявок составило более тридцати тысяч. Сейчас в России регистрируется более чем в десять раз меньше изобретений, чем в США и Японии, и в четыре раза меньше, чем в Китае и Корее.

По общему числу существующих патентов Россия существенно отстает от ведущих мировых держав. На долю России приходится менее четырехсот тысяч патентов. Для сравнения: в Япо-

нии – четыре миллиона патентов, в США – два миллиона, в Германии – один миллион.

Чтобы как-то исправить ситуацию, Александр Агеев предложил провести сравнительный правовой анализ в сфере интеллектуальной собственности в России и Беларуси.

Еще одно предложение последовало от Леонида Слудского. По его словам, необходимо создать информационно-правовой ресурс, содержащий реестр нормативно-правовых актов Союзного государства. На основе этого реестра, по мнению российского депутата, можно будет системно вести работу по гармонизации нормативных актов Союзного государства и законодательства государств-участников, выявлять и устранять противоречия и несоответствия.

Еще одним весьма перспективным направлением работы участники совета видят налаживание сотрудничества НКС и Межакадемического совета России и Беларуси по проблемам развития Союзного государства, образованного в 2004 году РАН РФ и НАН Беларуси при участии Постоянного Комитета Союзного государства. Такое соединение усилий двух научных структур для экспертной оценки, по мнению Леонида Слудского, привело бы к увеличению доходной части бюджета Союзного государства. Со своей стороны Постком Союзного государства мог бы совместно с Межакадемическим советом провести анализ выполнения Программы действий России и Беларуси по реализации положений Договора о создании Союзного государства – для выработки инновационных предложений по развитию Союзного государства.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Что необходимо предпринять для усовершенствования правовых основ Союзного государства?



Ирина РУКИНА, декан факультета управления крупными городами Международного университета, доктор экономических наук:

– Помимо тем унификации и совершенствования законодательства, дальнейшего продвижения по пути формирования законодательных норм и правил Союзного государства на заседании прозвучало много серьезных мнений о необходимости дальнейшего совершенствования единого законодательства, в сфере экономической интеграции в интересах наших двух стран. Считаю, что ускорению этого процесса поспособствует создание экономического кодекса двух государств. Ведь в рамках деятельности парламентов стран-участниц трудно принимать законы и нормы, которые действуют при национальных законодательствах. Для того чтобы развивать экономику, усиливать внешнеэкономическое сотрудничество, нужно идти дальше адаптации, унификации и гармонизации норм. Надо предусмотреть возможность принятия наиболее серьезных основополагающих законов. Примером может служить законодательство о государственных заказах и поставках. К слову, в приоритете должны быть не иностранные производители, а представители стран – участников Союзного государства. Нашим странам требуется создание совместных промышленных программ в области тяжелой и грузовой техники, микроэлектроники, военной техники. То есть надо перехо-



дить к конкретным экономическим проектам.

Агакерим САЛИМОВ, доцент кафедры международного и конституционного права РЭУ имени Г. В. Плеханова:

– Неоднократно звучит вопрос: можем ли мы принимать законы и законодательные основы Союзного государства. По моим убеждениям, это возможно. Свои утверждения основываю на статье № 40 Договора о создании Союзного государства, который прописывает определенные обязанности как для Беларуси, так и для России. В этом смысле Союз Беларуси и России характеризуется как правовое государство, где обеспечивается верховенство права. Главное его требование – соблюдать согласованность действий по административно-правовому регулированию. Соответственно обеспечение законности и дисциплины в Союзном государстве можно обозначить следующими задачами: соблюдение законов органами и должностными лицами и гражданами, пресечение любых проявлений беззакония, устранение условий, способствующих нарушению законов, восстановление нарушенных прав и свобод граждан, принятие мер по привлечению виновных в нарушении законов лиц к ответственности и воспитание граждан в духе уважения к законам. В связи с этим предлагаю в Союзном государстве со-

здать особую контрольную деятельность Высшего Государственного Совета, Парламентского Собрания, Совета Министров и Постоянного Комитета Союзного государства. Благодаря этому будут созданы условия для того, чтобы обеспечить деятельность всех органов и достигнуть целей, которые и определены Договором о создании Союзного государства.



Ксения ФАРЕСОВА, заместитель председателя Совета Ассамблеи народов России:

– Правовые основы Союзного государства России и Беларуси являются ключевым фактором его успешного развития. Стоит отметить, что представители гражданского общества, прежде всего общественные организации, являются реальным проводником правовых основ среди населения. А это значит, что необходимо системно привлекать их представителей к разработке правовых основ Союзного государства. Следует отметить важные особенности развития систем права и законодательства Союза Беларуси и России, а именно – восприятие передовых научных конструкций, современных правовых систем с учетом особенностей развития национальных правовых традиций, формирование системы права с учетом приоритета общепризнанных принципов международного права. К сожалению, можно отме-

тить и отрицательные тенденции, которые прослеживаются в последние годы. Они требуют скорейшего устранения. Во-первых, недостаточное прогнозирование последствий принятия нормативно-правовых актов, внесения текущих изменений и дополнений, наличие значительного количества дублирующих актов, неоднозначность в предписании некоторых нормативно-правовых актов, недостаточная эффективность механизма реализации международных и иных резолюций.

Юлия СЕРДЮКОВА, старший научный сотрудник Института экономики и организации производства Сибирского отделения РАН, кандидат экономических наук:

– В усовершенствовании правовой деятельности Союзного государства должна участвовать и молодежь. Хотелось бы, чтобы в бюджете была предусмотрена статья о проведении постоянно действующего семинара по ключевым направлениям развития Союзного государства именно с упором на молодое поколение, что в целом будет способствовать обеспечению сотрудничества научной молодежи двух стран по реализации различных проектов и программ

Над выпуском работали: Виктор Лещенко, Герман Москаленко, Владимир Николайчук, Ирина Судас, Колесникова Елена, Дудов Евгений, Мальгин Александр, Попов Андрей. Фото Александра Шаблюка, Виталия Пивоварчика, Владимира Коробицына

СОЮЗНОЕ ВЕЧЕ

Еженедельная газета
Парламентского Собрания
Союза Беларуси и России
Специальный выпуск
№ 54 (526) 30 ноября 2013 г.

Газета зарегистрирована
в Федеральной службе по надзору
за соблюдением законодательства
в сфере массовых коммуникаций
и охране культурного наследия РФ
Регистрационный номер
ПН № ФС 77-54482 от 17.06.2013

Главный редактор
Татьяна ЗЕМЛЯНИХИ

Шеф-редактор белорусского выпуска
Владимир АНДРИЕВИЧ

Учредитель:
**Парламентское Собрание
Союза Беларуси и России**
Издатель:
**в Российской Федерации –
ЗАО «СВР-Медиа»,
в Республике Беларусь –
ОАО «Народная газета»**

Адрес редакции:
107084, г. Москва, Мясницкая, д. 47
Тел. в Москве: 607-38-07. E-mail: vechе-br@mail.ru

220013, г. Минск, Б.Хмельницкого, 10а
Тел. в Минске: 287-18-70. E-mail: vechе@ng.by

Общий тираж 330951 экз.
Тираж по РФ 300000
Тираж по РБ 30951

Общий тираж «Союзного веча» – 325 977
Тираж по Республике Беларусь – 25 977
Тираж по Российской Федерации – 300 000

При перепечатке материалов ссылка
на «Союзное веча» обязательна.
Рукописи не рецензируются и не возвращаются.