

# Импульс для интеграции заложен Союзным государством

Его опыт будет использован при создании Евразийского союза

Подходит к завершению очередной год работы Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. Настало время подвести итоги 2011 года, который был насыщен политическими и экономическими новостями. Каковы итоги работы Парламентского Собрания в этом году? Какие перспективы развития Союзного парламентаризма? И какими будут основные направления деятельности в 2012 году? На эти и другие вопросы ответил в режиме онлайн-конференции, проведенной в российском агентстве международной информации «РИА Новости», заместитель Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Александр ТОРШИН.

Во вступительном слове Александр Торшин подчеркнул, что «проект Союзного государства — самый оптимистический проект рубежа веков». По его словам, многие механизмы интеграции опробованы на опыте создания и развития Союзного государства. «Все положительное, что наработано при создании Союзного государства, будет использовано для создания Евразийского союза», — подчеркнул Торшин.

Говоря о бюджете Союзного государства, зампредадателя Парламентского Собрания отметил, что в будущем году предусмотрено финансирование новых программ, содействующих модернизации и научно-техническому прогрессу наших стран.

— В бюджете Союзного государства на 2012 год заложено около 17% на социальную политику, в том числе здравоохранение, образование и культуру. По моему мнению, бюджет считается социально ориентированным, потому что так или иначе социальные аспекты можно найти почти во всех разделах и статьях бюджета. Мероприятия и программы, реализованные за счет средств, выделенных из союзного бюджета, имеют не только колоссальный экономический эффект, но и важнейшее социальное значение, так как они направлены на улучшение качества жизни граждан Беларуси и России. Благодаря их реализации создаются новые рабочие места, новые уникальные разработки, отвечающие мировым стандартам или даже не имеющие аналогов в мире. А некоторые программы имеют четкую социальную направленность — это программы в сфере медицины и образования, трудовой сфере, — сказал Торшин.

Он напомнил, что на начальном этапе союзного строительства совместные программы решали задачи поддержания отдельных предприятий и отраслей, научных коллективов, восстановления производства значимых видов продук-

ции. В наши дни объединение сил и средств, координация действий двух государств позволяют эффективно решать общие социально-экономические и научно-технические проблемы. В настоящее время союзные программы охватывают различные производственные отрасли. Это машиностроительный комплекс, суперкомпьютеры, высокие технологии и космос, оборонная промышленность, социальные и экологические проблемы, в том числе вопросы ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, а также медицина, образование и так далее.

— Активная реализация таких программ Союзного государства в значительной степени способствует развитию торгово-экономического сотрудничества России и Беларуси, так как в этот процесс вовлечены сотни российских и белорусских предприятий, происходит укрепление производственных связей между субъектами хозяйствования наших стран, в государственную казну с работающих предприятий стабильно приходит поступления в виде налогов, создаются новые рабочие места. И все это, безусловно, придает импульс развитию экономик наших стран, — подчеркнул Торшин.

В ходе своего выступления Александр Торшин поднял проблему союзной собственности. По его словам, Парламентским Собранием и Постоянным Комитетом ведется работа по подготовке нормативно-правовой базы по учету, оценке, управлению активами, созданными и приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства.

Говоря о евразийской интеграции, сенатор выразил уверенность, что опыт работы Парламентского Собрания будет не только полезен, но и необходим. По его мнению, Евразийский союз Беларуси, России и Казахстана мог бы взять на вооружение некоторые инструменты сотрудничества, действующие в рамках Союз-



ного государства. Так, например, у России и Беларуси в рамках союзного сотрудничества налажен бюджетный процесс, многое сделано в деле гармонизации национальных законодательств. Многие положения Гражданского и Гражданско-процессуального кодексов Республики Беларусь аналогичны положениям соответствующих правовых актов Российской Федерации. Многие сделано по унификации и гармонизации таможенного законодательства, законодательства в сфере обороны, безопасности, пограничной политики и правоохранительной деятельности, военно-технического сотрудничества, по сближению правовой базы в сфере банковской деятельности, в социальной сфере. Кроме того, найдено взаимопонимание по ключевым торговым и товарным позициям, по нефти и газу например, другим видам продукции и услуг. Действует налаженный процесс и механизм взаимодействия между парламентами наших стран.

— Тот опыт, который накоплен в России и Беларуси в рамках строительства Союзного государства, безусловно, не имеет прецедентов на постсоветском пространстве. Беларусь и Россия были первыми, кто осознал важность и необходимость интеграционных процессов. И первыми, кто настолько глубоко и всесторонне продвинулся на этом пути. Считаю, Союзное государство может стать не только платформой, но и придать динамику развитию всех интеграционных процессов на постсоветском пространстве, в том числе развитию Евразийского союза, — призывает парламентарий.

Подводя итоги 2011 года, сенатор сказал, что уходящий год озаглавлен для Союзного государства в достаточной степени динамичными и содержательными событиями. Прежде всего он отметил принятый в ходе сороковой сессии Парламентского Собрания бюджет Союзного государства на 2012 год. Несмотря на современные кризисные явления в мировой экономике, бюджет Союзного государства сохраняется на уровне более 4,8 млрд российских рублей. Это позволяет обеспечить стабильность финансирования всех запланированных программ и мероприятий Союзного государства, в том числе — запустить новые проекты, в рамках которых будут разрабатываться и реализовываться новейшие технологии, создаваться оборудование нового поколения для различных сфер экономики.

Одним из приоритетов Союзного государства в момент подписания договора о его создании стало обеспечение равных прав для граждан Беларуси и России в области образования, медицинской помощи, социальной защиты.

Сенатор напомнил, что Союзное государство проводит активную работу по социальной защите и поддержке инвалидов и участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц. За счет средств бюджета Союзного государства ежегодно организуется санаторно-курортное лечение. В период с 2003 по 2011 год курс санаторно-курортного лечения и оздоровления прошли свыше 4,5 тысячи ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, было выделено около 90 миллионов российских рублей. С каждым го-

дом сумма на эти цели увеличивается. В этом году из бюджета Союзного государства выделено 16 миллионов рублей. Ветераны получили более 600 путевок в лучшие российские и белорусские санатории. В 2012 году на реализацию этой социальной программы предлагается направить 17,6 миллиона российских рублей. Однако в настоящее время наблюдается увеличение количества инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы, и численность их составляет примерно 120 тысяч человек. На сегодня только в России, по данным государственной статистики, инвалидов войны насчитывается более 950 тысяч человек, ветеранов боевых действий — 900 тысяч человек. В связи с этим союзные парламентарии приняли решение о расширении перечня мер социальной поддержки инвалидов войны и боевых действий, их обеспечении путевками в санаторно-курортные организации, а также оснащении техническими средствами социальной реабилитации в Республике Беларусь и протезно-ортопедическими изделиями в Российской Федерации.

В ходе конференции участники не могли обойти стороной тему обновления Парламентского Собрания в связи с избранием нового состава Госдумы. Александр Торшин разъяснил, что, скорее всего, это произойдет в январе следующего года, поскольку первое заседание Госдумы запланировано на 21 декабря. Дума в этот день займется собственными внутренними делами, формированием комитетов и комиссий.

— Состав Думы поменяется, и достаточно серьезно, оппозиционные партии будут иметь больше мандатов. Но при этом, а я уже лет 8 нахожусь в составе Парламентского Собрания, в российской депутатии все фракционные границы стираются автоматом. В Госдуме депутат постоянно находится в противостоянии с противоположными фракциями, но как только входит в российско-белорусский парламент, все различия стираются: плечо к плечу, локоть к локтю работают представители всех фракций. Будет и сложность, конечно, потому что количество мандатов от России у нас ограничено. По верхней палате знаю, что у нас ожесточенная, в хорошем смысле слова, конкуренция за эти места. У нас очередь стоит — одни фракции приходят, другие уходят. Желаящих работать в Парламентском Собрании гораздо больше, чем мест. И конкуренция на эти места в Госдуме более высокая, чем в Совете Федерации, так как в верхней палате 166 человек, а в Госдуме — 450. Очень бы хотелось, чтобы в январе наша депутатия, российская часть союзного парламента, была укомплектована, — надеется Торшин.

# Научно выверенный подход

Он помогает парламентариям в законотворческой деятельности

Знать жизнь во всех ее проявлениях, выработать научно выверенные подходы для решения актуальных проблем Союзного государства и формирования соответствующей вызовам времени законодательной базы призван постоянно действующий семинар при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства. Большую роль в организации и проведении семинаров играет секретариат Парламентского Собрания.

Семинар, каждое заседание которого посвящено одной из актуальных проблем союзного строительства, проходит один раз в квартал и собирает за дискуссионной трибуной депутатов Парламентского Собрания, представи-

телей республиканских органов государственного управления Республики Беларусь и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, Постоянного Комитета Союзного государства, ведущих российских и белорусских ученых, руководителей предприятий и организаций, специалистов, представителей общественности. Важно и то, что семинар постоянно меняет адрес своей «прописки», проходя в разных городах Беларуси и России, а потому у его участников есть прекрасная возможность изучить ситуацию на местах, обменяться мнениями с местной властью и простыми гражданами. По итогам работы каждого семинара его участники вырабатывают научные рекомендации по решению обсуждаемых проблем, которые являются хорошей исходной базой для работы парламентариев и властей всех уровней.

На сегодняшний день прошло двадцать шесть заседаний семинара, четыре из которых состоялись в этом году. Союзных парламентариев ныне принимали Тверь, Гродно, Самара и Архангельск. Столь же широкий, как и географический разброс мест проведения, была и повестка дня заседаний. В Твери в начале марта обсуждались приоритетные направления научно-технической деятельности в рамках единого научно-технологического пространства Союзного государства, в Гродно — проблемы безопасности информационного пространства Союзного государства, в Самаре — проблемы и приоритеты охраны окружающей среды, экологического образования и воспитания, в Архангельске — основные проблемы и пути совершенствования медицинского обслуживания граждан Союзного государства.

Так, в Твери при обсуждении вопросов научно-технического и инновационного сотрудничества Беларуси и России в рамках единого научно-технологического пространства особое внимание было уделено и реализации научно-технической политики в государствах — участниках Союзного государства, совершенствованию системы управления научно-технической и инновационной деятельностью. Шел профессиональный и скрупулезный разговор о правовом регулировании научно-технической и инновационной деятельности, обсуждались формы и условия совместной деятельности инновационных инфраструктур Беларуси и России, была проанализирована реализация инновационных программ и проектов Союзного государства и их финансирование. И, конечно же, депутаты и специалисты обратились к существующему зарубежному опыту организации инновационной деятельности, а также опыту отдельных регионов Беларуси и России по сохранению и наращиванию инновационного потенциала.

Не менее актуальной для нашего времени была тема семинара, прошедшего в Гродно на базе местного университета. Информационное пространство государств — участников Союзного государства в настоящее время бурно развивается, создаются информационно-телекоммуникационные структуры, развиваются сети мобильной связи, телевидение и другие составляющие информационной инфраструктуры, обеспечивающие обмен как внутри страны, так и с зарубежными источниками информации. Все

больше становится пользователей сети Интернет. Появились официальные интернет-представительства органов государственной власти. Все это позволяет постоянно расширять возможности граждан по реализации их прав на получение и распространение информации, что является гарантией развития личности и общества, совершенствования государственного механизма. Однако при этом крайне важно иметь надежную защиту этих информационных ресурсов. О том, как ее обеспечить, и шел профессиональный и заинтересованный разговор.

Обеспечение еще одной составляющей национальной безопасности — экологической — стало предметом обстоятельного разговора в Самаре. Участники семинара рассмотрели общие проблемы охраны окружающей среды и совместной деятельности Беларуси и России по обеспечению экологической безопасности в Союзном государстве, состояния и направления работы по охране окружающей среды в регионах Республики Беларусь и Российской Федерации, вопросы развития экологического образования и воспитания в Союзном государстве. В связи с образованием Таможенного союза и Единого экономического пространства Беларуси, России и Казахстана рекомендовано рассматривать Республику Казахстан как стратегического участника решения проблем охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории Таможенного союза.

И, наконец, в октябре в Архангельске прошло заседание семинара на тему «Основные проблемы и пути совершенствования сферы медицинского обслуживания граждан Союзного государства». Участники семинара отметили, что реализация Договора о создании Союзного государства способствует сближению, интеграции и повышению эффективности деятельности национальных систем здравоохранения Российской Федерации и Республики Беларусь, формированию и осуществлению общей политики в области охраны здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия обеих стран. Тем более что приоритеты государственной политики в области здравоохранения едины как в России, так и в Беларуси. В их числе — повышение эффективности оказания медицинской помощи, увеличение ее реальной доступности для широких слоев населения, повышение престижа здоровья в системе социальных ценностей общества, а также усиление профилактической направленности здравоохранения.

Участники заседания отметили необходимость оказания бесплатной медицинской помощи за счет средств областных бюджетов как россиянам, так и гражданам Беларуси, временно пребывающим на территории РФ и работающим в российских компаниях по трудовым договорам. Кроме того, Минздравсопразития России рекомендовано внести предложения по созданию механизма медицинского и социального страхования граждан Беларуси, временно находящихся в РФ и работающих в учреждениях России по трудовым договорам, за счет взносов работодателя на обязательное страхование указанных работников. При этом планируется разработка схемы замены листков временной нетрудоспособности, выданных в Республике Беларусь, на больничные листы российского образца для граждан Беларуси, временно находящихся на территории РФ.

В числе намеченных путей совершенствования комплекса здравоохранения Союзного государства — обеспечение равных прав граждан на получение медицинской помощи, в том числе студентам и аспирантам дневных форм обучения в образовательных учреждениях другого государства — участника Договора о создании Союзного государства.

Работа постоянно действующего семинара по проблемам строительства Союзного государства будет продолжена и в следующем году. Два заседания пройдут в Российской Федерации, два — в Республике Беларусь.

# Потенциал Союзного государства прирастает

По важности произошедших знаковых событий 2011 год стал одним из важнейших в судьбе союзного проекта



2011 год — год 15-летия Союзного государства — стал знаковым в его развитии. Если еще в начале 2011 года комментарии в отношении союзного проекта были полны пессимизма, то последние месяцы года несли практически всегда позитив. Решены многие экономические вопросы в российско-белорусских отношениях, в частности разрешен один из самых сложных вопросов — цены поставок российских газа, основы белорусской энергетической системы, строительства белорусской АЭС. Значимые решения приняты и в сфере безопасности. ОДКБ теперь становится гарантом не только военной безопасности, но и конституционного порядка в странах-участниках, в случае провоцирования беспорядков из-за пределов страны. И, конечно же, Союзное государство получило очень лестные отзывы в ходе обсуждения осенью 2011 года проектов строительства Евразийского союза. На самом высоком уровне прозвучали слова о

том, что модель Союзного государства должна стать образцом для развития отношений в рамках планируемого Евразийского союза. Многие теперь, конечно же, завысят от позиции казахстанской стороны. В случае готовности Астаны двигаться вперед Союзное государство из Союза России и Беларуси может фактически трансформироваться в Союзное государство из трех участников — Евразийский союз. Вполне возможен и сценарий, когда количество участников может стать еще больше. В числе ближайших кандидатов на участие в тесных интеграционных процессах называют Кыргызстан и Таджикистан.

В заявлении Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в связи с пятнадцатилетием союзного строительства отмечалось, что результатом проведения согласованной социальной политики стало обретение гражданами Беларуси и России равных прав на свободу передвижения, выбор места жительства, получение образования, трудоустройство, медицинское и пенсионное обеспечение. Указывалось, что сотрудничество государств — участников Союзного государства в сфере обороны, безопасности, пограничной политики и правоохранительной деятельности опирается на прочную правовую основу. Выражалась уверенность в том, что интеграционный потенциал, наращиваемый в рамках Союзного государства, послужит интересам всех стран и народов, заинтересованных в реализации объединительных процессов.

Из значимых решений 2011 го-

да стоит отметить принятое на тридцать девятой сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, предусматривающее обращение в Высший Государственный Совет Союзного государства с предложением рассмотреть вопрос о разработке проекта Концепции безопасности Союзного государства. Стоит отметить, что аналогичные документы на национальном уровне были приняты в России в 2009 году и в Беларуси в 2010 году, заменив предыдущие, устаревшие редакции. В условиях нарастающих проблем на глобальном уровне в мировых финансах, экономике и в сфере безопасности актуальность разработки такого документа на союзном уровне не вызывает сомнений. Он также позволит укрепить военно-политические аспекты союза двух народов.

На той же сессии был одобрен проект Концепции социального развития Союзного государства на 2011-2015 годы. Данная концепция позволит достичь новых высот в установлении равных прав для граждан Беларуси и России на территории Союзного государства, предоставит новые возможности для роста благосостояния населения.

8 июня 2011 года на заседании Совета Парламентского Собрания было одобрено создание Научно-исследовательского института интеграционных процессов. Создание подобной аналитической структуры окажется полезным не только для Союзного государства, но и для других интеграционных образований на постсоветском пространстве.

2011 год запомнится и тем, что произошла смена Государственного секретаря Союзного государства. Павла Бородин, возглавлявшего Постоянный Комитет Союзного государства на протяжении 12 лет, с 15 декабря сменит Григорий Рапота. Можно полагать, что высокая планка достижений на этом посту Павла Бородина будет поддержана его преемником, а союзное строительство получит новый импульс в своем развитии.

В ноябре 2011 года был утвержден бюджет Союзного государства на 2012 год в размере 4,872 миллиарда российских рублей. Особое внимание будет уделяться финансированию программ, при помощи которых научно-техническому развитию экономики будет придано новое, инновационное ускорение. Программы Союзного государства будут нацелены на новые достижения в самых разных областях знания — от гидрометеорологии и машиностроения до освоения космоса и развития медицины.

В 2012 году органы Союзного государства продолжат плодотворную работу. Все направления деятельности очертить невозможно — остановимся на направлениях деятельности Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в международной сфере. В 2012 году парламентарии примут активное участие в деятельности Межпарламентского союза. Главной формой работы станут 126-я и 127-я ассамблеи в Уганде и Канаде. Продолжатся плодотворное сотрудничество по линии Парламентской ассамблеи Черноморс-

кого экономического сотрудничества (ПАЧЭС). Помимо двух пленарных заседаний Генеральной ассамблеи ПАЧЭС состоятся и заседания профильных комитетов. Продолжится деятельность в рамках Межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, в Межпарламентской ассамблее Евразийского экономического сообщества и в Парламентской ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности. Будут предприняты шаги по установлению отношений сотрудничества с Межпарламентской ассамблеей Ассоциации стран Юго-Восточной Азии и Латиноамериканским парламентом.

Можно с уверенностью отметить, что 2011 год по важности произошедших знаковых событий стал одним из важнейших в судьбе союзного проекта. Он уверенно преодолел те препятствия, которые многими назывались практически непреодолимыми, и продемонстрировал мощный интеграционный потенциал, который может оказаться достоянием и для расширения его действия на новые страны.

**Сергей КИЗИМА,**  
заведующий кафедрой  
международных отношений  
Академии управления  
при Президенте  
Республики Беларусь,  
заместитель председателя  
секции внешней политики  
Научно-консультативного  
совета при Парламентском  
Собрании Союза  
Беларуси и России