

АКТУАЛЬНО

## Кадровый потенциал Союзного государства

Окончание. Начало на стр. 1

Законодательство Республики Беларусь и Российской Федерации обеспечивает гражданам равные права на получение образования, но единое образовательное пространство в настоящее время находится в стадии формирования. В настоящее время в связи с различием систем тестирования в общеобразовательных учреждениях ЕИЭ не признается в высших учебных заведениях Беларуси и, наоборот, ЦТ – в Российской Федерации. Остаются нерешенными вопросы о признании эквивалентности некоторых видов документов об образовании, выданных в другом государстве – участнике Союзного государства. Решение этих проблем министерствами Республики Беларусь и Российской Федерации позволит выпускникам школ, специалистам, окончившим вузы в своих государствах, действительно ощущать себя гражданами Союзного государства.

Одним из основных направлений одобренного в июне 2007 года Советом Министров Союзного государства проекта Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006-2010 годы остается совершенствование оказания адресной специализированной медицинской помощи гражданам России и Беларуси, пострадавшим вследствие данной трагедии.

При этом следует отметить, что главный недостаток большинства принятых нормативно-правовых актов состоит в отсутствии эффективного механизма их исполнения. Одной из причин такого положения является то, что должностные лица на местах и население мало информированы. Необходимо, чтобы министерства и ведомства своевременно и в полном объеме разъясняли государственным органам и населению порядок применения этих актов. Также следует выпустить массовым тиражом сборник принятых документов по данной тематике и разослать его во все исполнительные органы субъектов Российской Федерации и Республики Беларусь. Надо привлечь к этой работе и средства массовой информации, шире использовать возможности не только местных, региональных, но и центральных газет, теле- и радиоканалов, а также сети Интернет.

Политика в сфере охраны труда также является одним из важных с точки зрения реализации разделов Концепции. Данные, которые публикуют органы государственной статистики, показывают благоприятную тенденцию в этой области. Так, если в 1991 году травмировались на производстве 21 600 человек в Беларуси и 405 700 человек в России, то в 2009 году – 2800 и 46 000 человек соответственно. Смертность и количество случаев с летальным исходом уменьшились с 400 в 1991 году до 200 человек в 2009 году в Беларуси, а в России – с 8000 до 2000 человек соответственно. Зато тяжесть травм существенно возросла. Выборочные локальные исследования свидетельствуют о том, что статистика слабо учитывает ситуацию с охраной труда в быстроразвивающемся секторе экономики – на малых предприятиях. Именно здесь нередко процветают такие явления, как высокая степень травматизма, отсутствие элементарных средств защиты здоровья занятых на производстве, несоблюдение трудового законодательства.

В связи с этим при реализации Концепции социального развития Союзного государства на 2011-2015 годы необходимо предпринять следующее:

– Выработать и принять нормативно-правовые акты, направленные на регулирование системы компенсаций работающим в неблагоприятных условиях труда.

– Разработать единые правовые нормы, регламентирующие условия и охрану труда, единство методологического подхода к оценке безопасности разрешенных видов работ, управление профессиональными рисками. Повысить ответственность работодателей всех уровней за состояние условий и охраны труда.

– Организовать проведение мониторинга состояния охраны и условий труда на предприятиях, представляющих все отрасли и сектора экономики обеих стран; разработать систему показателей, характеризующих состояние охраны и условий труда, и включить их в

оценочные индикаторы социального развития.

– Ежегодно проводить научно-практические конференции по совершенствованию управления условиями и охраной труда. Шире освещать работу по аттестации рабочих мест, деятельность центров по охране труда, обучению работников в этой области.

Следует отметить, что по инициативе депутатов Парламентского Собрания Союза Беларуси и России ежегодно с 2007 года проводится «Военно-патриотическая смена для учащихся суворовских военных училищ Беларуси и России» на базе санатория «Вита» в Анапе, завершающаяся фестивалем «Творчество юных», инициированным Постоянным Комитетом Союзного государства.

В начале каждой осени стартует гражданско-патриотическая смена для учащихся кадетских школ-интернатов Беларуси и России «За честь Отчизны» в национальном детском образовательно-оздоровительном центре «Зубренок», расположенном в Минской области. В рамках смены традиционно проходит День Союзного государства под девизом: «Две страны – одна судьба», а также различные конференции, семинары и «круглые столы», в которых принимают участие представители Парламентского Собрания, Министерства образования Республики Беларусь и Министерства образования и науки Российской Федерации, региональных органов законодательной и исполнительной власти, общественности и СМИ Беларуси и России.

Начиная с 2006 года ежегодно проводится фестиваль «Молодежь – за Союзное государство», инициатором которого также выступает Парламентское Собрание Союза Беларуси и России. Общее количество участников фестиваля составляет около 15 000 человек. Это более 50 творческих юношеских коллективов, молодежь в возрасте от 16 до 25 лет из различных регионов России и Беларуси. И таких мероприятий можно перечислять множество.

Во исполнение поручения Совета Парламентского Собрания Комиссией по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам подготовлена и рассмотрена Концепция создания Совета по делам молодежи при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России. В настоящее время Комиссия по социальной политике ведет работу по подготовке проекта Положения Совета по делам молодежи при Парламентском Собрании. Основная цель создания данной общественной организации – содействие деятельности Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в определении правовых, экономических, организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека, а также развитие молодежных объединений, движений и инициатив для участия в формировании молодежной политики и подготовки социального заказа органам Союзного государства.

Молодежь Беларуси и России составляет приблизительно 11 процентов от численности населения соответственно. Это кадровый потенциал Союзного государства, именно молодые граждане в ближайшем будущем станут активными участниками общественно-политической жизни, и наша задача – содействовать правильному формированию их морально-нравственных устоев и общественно-политических воззрений.

И в заключение хотелось бы отметить, что подготовка к реализации определяемых Концепцией направлений социальной политики требует высокой ответственности всех заинтересованных органов Союзного государства. Нازрела необходимость совершенствования нормативно-правового регулирования и механизмов практической реализации равных прав граждан на медицинское, пенсионное и социальное обеспечение, в сфере образования.

Полагаю, что депутаты Парламентского Собрания Союза Беларуси и России совместно с Советом Министров Союзного государства и Постоянным Комитетом Союзного государства примут необходимые меры по усилению взаимодействия государств-участников для эффективного достижения целей Концепции, обеспечат дальнейшее сближение законодательства в социально-трудовой сфере, определяющие единые подходы к решению общего социального пространства.

# На новый уровень взаимодействия

## В Минске прошла тридцать девятая сессия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России

Накануне заседания союзные вопросы парламентарии обсуждали в комиссиях. Среди наиболее актуальных тем – отчет о выполнении бюджета Союзного государства и стратегические направления развития до 2015 года.

Открывая сессию, Председатель Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Борис Грызлов отметил, что опыт экономической интеграции в рамках Союзного государства – это гарантия успешного становления Таможенного союза и Единого экономического пространства. «Каждая новая парламентская сессия становилась очередным шагом на пути решения важных интеграционных задач. И нынешняя сессия не станет исключением – в проект повестки включен вопрос о развитии законодательства государств-участников и формировании нормативно-правовой базы Союзного государства в сфере безопасности, обороны и правоохранительной деятельности», – сказал он. В свою очередь, первый заместитель Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Владимир Андрейченко подчеркнул, что опыт Союзного государства и его законодательная база стали большим подспорьем и для Таможенного союза. Ведь к моменту создания нового интеграционного объединения практические 95 процентов единых таможенных тарифов между Беларусью и Россией были унифицированы в рамках Союзного государства, добавил Владимир Андрейченко.

После вступительных слов спикеров палат на сессии были рассмотрены организационные вопросы: были признаны полномочия депутата Парламентского Собрания Виктора Косоурова, делегированного Советом Федерации России, и прекращены полномочия российского сенатора Олега Толкача. Виктор Косоуров введен в состав Комиссии Парламентского Собрания по экономической политике, а также в соответствии с Регламентом Парламентского Собрания и на основании решения Комиссии Парламентского Собрания по экономической политике утвержден ее председателем.

В ходе сессии депутаты приняли заявление Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в связи с пятинадцатилетием союзного строительства.

«Результатом проведения согласованной социальной политики стало обретение гражданами Беларуси и России равных прав на свободу передвижения, выбор места жительства, получение образования, трудоустройство, медицинское и пенсионное обеспечение, что не на словах, а в действительности делает их гражданами Союзного государства», – подчеркивается в документе.

«Сотрудничество в сфере обороны, безопасности, пограничной политики и правоохранительной деятельности опирается на прочную правовую основу», – говорится в заявлении.

«Чем дальше мы продвигаемся в деле строительства Союзного государства, чем более высокого уровня взаимодействия достигают наши отношения, тем более широкие горизонты открываются перед нами», – убеждены парламентарии.

С анализом достижений и проблем союзного строительства выступил Государственный секретарь Союзного государства Павел Бородин. «Мы производим 33% карьерного транспорта мирового рынка. У нас есть все для того, чтобы вместе выйти на мировой уровень. Нам нужен государственный корпоративный подход к решению проблемы. И это только один пример. В настоящее время по нашим программам создано 26 тысяч предприятий, 5 миллионов рабочих мест. Действует 45 производственных и научных программ», – сказал Госсекретарь.

О необходимости дальнейшего развития нормативно-правовой



базы в сфере безопасности, обороны и правоохранительной деятельности говорил заместитель Госсекретаря – член Постоянного Комитета Союзного государства Юрий Дубинский.

По его словам, эта работа проводится на постоянной основе и осуществляется по нескольким направлениям.

Одно из направлений – это непосредственно сближение норм национальных законов Беларуси и России, регламентирующих сферу безопасности, обороны и правоохранительной деятельности, над которыми ведут работу министерства юстиции наших стран. По словам Дубинского, еще в 2008 году решением объединенной коллегии министров была создана российско-белорусская экспертно-аналитическая группа по актуальным направлениям гармонизации законодательства Беларуси и России, деятельность которой осуществляется на постоянной основе. Благодаря этому в последнее время удалось гармонизировать целый ряд норм законодательства наших стран.

Юрий Дубинский подчеркнул, что практическим примером организации работы по унификации является программа Союза государств «Совместная деятельность по дальнейшему сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровня социальных гарантий граждан Беларуси и России», которую реализовали Минздравсоцразвития России и Минтруда и соцзащиты Беларуси.

После выступления Юрия Ду-

бинского слово было предоставлено председателю Комиссии Парламентского Собрания по безопасности, обороне и борьбе с преступностью Анатолию Ваньковичу, который рассказал, что внешние и внутренние условия союзного строительства требуют активизации взаимодействия развития законодательства Беларуси и России на разных уровнях. В первую очередь между профильными комиссиями (комитетами) палат Национального собрания Республики Беларусь и Федерального Собрания Российской Федерации.

Второй уровень взаимодействия – это совместная работа с комиссиями (комитетами) советов областного уровня Республики Беларусь и законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации.

Сегодня Союзному государству необходима разработка проекта новой концепции безопасности, заявил в конце выступления Анатолий Ванькович. Актуальность подготовки проекта данного документа обусловлена тем, что Концепция безопасности Союза Беларуси и России, утвержденная Решением Высшего Совета Союза Беларуси и России в апреле 1999 года, выполнила свое предназначение. За прошедшие 12 лет изменились вызовы и угрозы, совершенствовались национальные и союзная системы обеспечения безопасности, менялись концепции национальной безопасности Беларуси и России.

Одним из важных вопросов сессии стало обсуждение итогов реализации концепции социально-

го развития Союзного государства до 2010 года и основных направлений социального развития Союзного государства до 2015 года.

Концепция стала важным ориентиром в проведении взаимно согласованной социальной политики в Беларуси и России. Ее реализация содействовала значительному продвижению в обеспечении равных прав граждан наших стран.

В проекте Концепции на 2011-2015 годы отражены вопросы: социальное-трудовые отношений, социальной защиты, миграционной, демографической, молодежной и экологической политики, развития образовательного пространства и сотрудничества в сферах здравоохранения, физической культуры, спорта и туризма, продолжения взаимоотношений в сфере культуры. Новая концепция имеет ряд новшеств относительно предыдущей. В нее включены новые разделы: «Экологическая политика», «Политика в сфере туризма», «Демографическая политика».

Комментируя итоги сессии, Председатель Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Председатель Госдумы РФ Борис Грызлов подчеркнул, что в отношениях двух стран нет неразрешимых вопросов. «Наши проблемы всегда решаются. Мы приходим на помощь друг к другу во всех вопросах, которые возникают», – сказал он.

Борис Грызлов отметил, что доволен результатами союзного строительства, однако интеграционный процесс требует улучшения согласованности действий.

По мнению Грызлова, в отличие от депутатов Парламентского Собрания представители министерств и ведомств двух стран встречаются значительно реже. «Поэтому бывают ситуации, когда в рамках бюджета средства, выделяемые на совместные проекты, расходуются не в полном объеме. Это зачастую их вина, и мы хотели бы чаще призывать их к отчету, чтобы давать импульс к работе с бюджетом Союзного государства. Поэтому будем чаще вызывать представителей министерств, чтобы заслушивать отчеты о проделанной работе. Надеюсь, что 40 программ, которые финансируются из союзного бюджета, будут выполняться в соответствии с выделяемыми средствами», – заявил Борис Грызлов.

В свою очередь, первый заместитель Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Председатель Палаты представителей Национального собрания Беларуси Владимир Андрейченко подчеркнул, что самый главный критерий эффективности союзного строительства – согласованная социальная политика, что важно для повседневной жизни наших граждан.

По словам Андрейченко, союзным парламентариям необходимо совершенствовать нормативно-правовую базу и «наладить четкий механизм взаимодействия между министерствами и ведомствами по обеспечению равных прав граждан».

Александр ИВАНОВ

