

Союзной собственности нужна

Вопрос о собственности Союзного государства, повышения эффективности формирования и исполнения бюджета Союзного государства с учетом реализации Соглашения о регулировании вопросов союзной собственности всегда вызывает острую дискуссию, что уже само по себе говорит о его актуальности сегодня. Собравшиеся за круглым столом депутаты Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, ответственные работники Постоянного Комитета и Секретариата Парламентского Собрания, представители органов исполнительной и законодательной власти и научной общественности обеих стран обсуждали его, не обходя острых углов.

Союзный бюджет – важный инструмент для решения совместных задач



Дмитрий САБЛИН, председатель Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по бюджету и финансам, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Российской Федерации по собственности: – Проблематика союзной собственности, ее формирования, учета и использования актуальна прежде всего потому, что союзный бюджет является эффективным инструментом решения совместных социально-экономических задач Беларуси и России.

Стоит напомнить, что впервые общий бюджет Союза Беларуси и России был сформирован в 1998 году за счет отчислений средств из национальных бюджетов государств-участников в пропорции: Россия – 65 процентов, Беларусь – 35 процентов в объеме 585 млн российских рублей. В 2010 году доходная часть бюджета Союзного государства определена уже в сумме, достигающей почти 5 миллиардов. То есть за прошедшие 13 лет его номинальный объем увеличился почти в 10 раз. И свыше 90 процентов средств союзного бюджета направляется на финансирование совместных программ и мероприятий, охватывающих как материальное производство, так и социальную сферу, а также обеспечение безопасности.

Количество союзных программ в последние годы постоянно увеличивается, и в рамках каждой из них решаются актуальные задачи на прорывных направлениях науки, техники и технологии. Бюджетом Союзного государства на 2010 год предусмотрено финансирование 42 союзных программ и мероприятий по таким главным направлениям, как промышленность, энергетика, строительство, транспорт, связь, информатика, военнотехническое сотрудничество, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства, социальная политика, образование, культура, здравоохранение и физическая культура, средства массовой информации, и другим.

Одно из достижений в организации бюджетного процесса за последние годы – это еще и своевременное принятие бюджета Союзного государства на очередной финансовый год и исполнение его доходной части на 100 процентов. Есть в этом и заслуга депутатского корпуса.

Вместе с тем отсутствие нормативно-правовой базы по учету и оценке объектов собственности, созданных и приобретенных в государствах-участниках за счет средств бюджета Союзного государства, не позволяет эффективно использовать результаты реализации союзных программ для формирования доходной части бюджета Союзного государства. Назрела также необходимость внесения изменений и дополнений в Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства.

Решение этих вопросов внесет реальный вклад в дальнейшее формирование правовой основы взаимодействия Беларуси и России в бюджетно-финансовой сфере.

От сложения сил общие цели всегда становятся ближе



Сергей МАСКЕВИЧ, заместитель председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь:

– Тема сегодняшнего разговора особенно актуальна для развития взаимодействия в финансово-бюджетной сфере Союзного государства. Для дальнейшего развития бюджетного процесса в Союзном государстве необходимо проанализировать имеющийся опыт в решении проблем, обозначить положительные моменты, определиться с тем, что необходимо активнее развивать, найти варианты устранения имеющихся трудностей, в том числе законодательным путем, чтобы двигаться дальше в укреплении взаимовыгодного сотрудничества. Конструктивный обмен мнениями позволит определить вектор нашего движения на ближайшую перспективу, и от сложения наших интеллектуальных сил общие цели и ориентиры станут ближе.

Документ о союзной собственности нужен уже сегодня



Сергей ЗАБОЛОТЕЦ, руководитель Представительства Постоянного Комитета Союзного государства Беларуси и России в Минске:

– Эффективное использование средств союзного бюджета – это надежный залог успешной, результативной работы по дальнейшему строительству нашего Союзного государства. В последние годы очень важным положительным моментом является своевременное принятие бюджета Союзного государства. Это позволяет эффективно, без задержек финансировать союзные программы уже с первого января. При этом, конечно, от исполнителей программ хотелось бы их более тщательной финансовой проработки.

Практически уже завершена работа (проведено двенадцать заседаний рабочей группы) по формированию и утверждению методики выявления и инвентаризации имущества, созданного и приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства. Все органы государственного управления России и Беларуси завизировали проект документа, осталось завизировать его в Минфине России, и можно начинать работу. Ее итогом будет принятие нормативно-правового документа по союзной собственности – скорее всего, это будет Декрет о

собственности Союзного государства Беларуси и России, который необходимо принять как можно быстрее, потому что уже сегодня возникают проблемы и разночтения по поводу урегулирования вопросов использования результатов выполненных союзных программ.

План мероприятий – на грани срыва



Альберт СТЕПАНОВ, заместитель Государственного секретаря – член Постоянного Комитета Союзного государства:

– Как председатель совместной рабочей группы по реализации Плана мероприятий по разработке нормативно-правовой базы по учету, оценке и управлению активами, созданными и приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства, могу сказать, что почти за два года своей деятельности рабочая группа провела достаточно интенсивную работу. И к предстоящему заседанию Совета Министров Союзного государства готовится доклад о том, что уже сделано и что пока не удалось сделать.

Но сегодня могу констатировать, что план находится на грани срыва, несмотря на то что пункты плана прорабатывались, согласовывались, уточнялись по времени. Были привлечены на финансовой основе два больших экспертных сообщества, которые подготовили колоссальный массив информации. Однако, к сожалению, этот информационный массив, в форме проектов нормативных актов, методических разделов, лежит уже почти год «мертвым грузом» в Постоянном Комитете. И сегодня я не могу предъявить хотя бы проекты нормативных актов, которые прошли первоначальную экспертизу рабочей группы.

При этом проект Концепции управления собственностью Союзного государства прошел согласование в высших органах государственного управления России и Беларуси, но пока не имеет статуса нормативного акта, так как не утвержден Министерством финансов Российской Федерации, что в целом тормозит и принятие всей остальной нормативной базы.

Уже почти три года не выполняется также решение Совета Министров Союзного государства о введении единой методики учета союзной собственности. Проработав полтора года, рабочая группа подготовила документ, но это не единая методика учета имущества – это методика выявления союзной собственности, в силу определенной запущенности этого учетного процесса прежде всего в Российской Федерации. По сути, это компромисс в три страницы, где описано, что должен определять это имущество, по какой процедуре, как относиться к этим объектам и так далее. Тем не менее на очередном заседании Совета Министров Союзного государства в марте 2011 года рабочая группа представит полноценный, объективный доклад, и вполне вероятно, что в течение 2011 года станет возможным запустить процесс инвентаризации союзного имущества.

Часто звучат мнения о том, что не нужно переоценивать результаты выполнения союзных программ, тем не менее недооценивать их тоже нельзя. Например, в 2001–2004 годах в рамках союзной программы по производству оборудования для выпуска специализированных химических волокон из союзного бюджета было выделено 90 млн российских рублей. Когда же недавно компетентные эксперты провели оценку проекта, только его интеллектуальная собственность была оценена в 2 млрд 750 млн российских рублей. И таких примеров можно привести немало. Все это подталкивает нас к более активному движению в нужном направлении.



Нужно подготовить Декрет о союзной собственности. Пусть мы еще, скажем, год напряженно поработаем, но получим реальный результат и доведем этот документ до рассмотрения на Высшем Государственном Совете Союзного государства.

Целесообразно использовать опыт Беларуси



Александр КОСТЮК, начальник управления учета имущества республиканской собственности Фонда государственного имущества Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь:

– Ратификация Соглашения о регулировании вопросов собственности Союзного государства – это, безусловно, важный шаг на пути ее

формирования. Но для того, чтобы Союзное государство как собственник могло через свои уполномоченные органы управлять и распоряжаться союзным имуществом, необходимо разработать и принять целый ряд нормативных правовых актов как на уровне Союзного государства, так и Республикой Беларусь и Российской Федерацией.

К сожалению, в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, регламентирующая создание, учет и распоряжение собственностью Союзного государства, порядок определения долей сторон в создаваемом имуществе либо в объектах промышленной и интеллектуальной собственности, порядок оформления имущественных прав Союзного государства, а также ответственность сторон за учет, сохранность и распоряжение имуществом.

Вместе с тем Соглашение дало нам возможность, не дожидаясь утверждения правовых актов, выработать и предложить механизм формирования союзной собственности, подходы к организации и методологии ее выявления и учета.

В результате деятельности совместной Рабочей группы был подготовлен первый пакет проектов нормативно-правовых актов, среди которых – Концепция управления собственностью Союзного государства и Методика выявления и учета (инвентаризации) имущества, созданного и приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства. Оба проекта Госкомимуществом

Республики Беларусь согласованы.

Работая над ними, белорусская сторона исходила из того, что в состав имущества, которое может быть признано собственностью Союзного государства, не следует включать все имущество, созданное или приобретенное для обеспечения выполнения союзных программ и проектов. По нашему мнению, не следует передавать в собственность Союзного государства имущество, обеспечивающее безопасность стран-участников. В частности, имущество пограничных и таможенных пересечений (здания и сооружения режимоного характера, оборудование контрольного и охранного назначения, защищенные и режимные коммуникационные линии связи и тому подобное), имущество информационно-вычислительного центра Государственного таможенного комитета, жилые дома на погранзаставах для служащих Государственного пограничного комитета, оборудования обороны, оборудование для обеспечения оперативно-розыскной деятельности Министерства внутренних дел и Комитета государственной безопасности, а также имущественный комплекс Гомельского специализированного диспансера, финансирование завершения строительства и оснащение медицинским оборудованием которого осуществлялись в том числе и за счет белорусского бюджета и резервного фонда Президента Республики Беларусь.

Таким образом, право собственности Союзного государства на имущество должно рассматриваться в каждом конкретном случае с точки зрения использования созданного имущества в интересах обеих сторон, в том числе интересов коммерческих.

В соответствии с Соглашением о регулировании вопросов собственности Союзного государства, состав имущества, подлежащего передаче в собственность Союзного государства, и порядок такой передачи определяются международными договорами и актами Союзного государства. До заключения таких договоров и разработки процедуры его передачи расположенное на территории Республики Беларусь имущество, созданное либо приобретенное за счет средств бюджета Союзного государства, числится на балансах у исполнителей программ и проектов, которые распоряжаются им в соответствии с белорусским законодательством. Поэтому назрела необходимость на уровне Постоянного Комитета Союзного государства установить или хотя бы рекомендовать не только порядок учета, но и порядок и пределы распоряжения созданным и приобретенным имуществом (хранение, списание, консервация, передача третьим лицам приватизация и так далее).

Достоверный и полный учет созданного и приобретенного имущества как раз и необходим для решения главного вопроса – какое конкретно имущество должно и мо-